

**DEMO
CRATI
CHE.**

**DONNE,
ENERGIA
PER L'ITALIA
NUOVA**



**GRUPPO PD
ALLA CAMERA**

**GRUPPO PD
AL SENATO**

Fatti e misfatti del governo Berlusconi



La strategia del governo Berlusconi in questi anni è stata quella di demolire quanto di positivo si era costruito in favore della partecipazione delle donne al mercato del lavoro, del rispetto dei diritti della donna e del suo corpo, del welfare.

I dati parlano chiaro: azzeramento dei finanziamenti per gli asili nido, meno fondi per le politiche della famiglia, meno aiuti per giovani e anziani, erosione dei finanziamenti per le Pari Opportunità, nessun finanziamento ai centri anti violenza.

Il numero delle donne occupate è fermo al 46,4 % contro il 60 % che si sarebbe dovuto raggiungere ben due anni fa, secondo gli obiettivi stabiliti dall'Unione Europea a Lisbona, mentre l'occupazione degli uomini è pari al 68,6 %. Elemento fondamentale per aumentare l'occupazione femminile è l'ampliamento ai servizi per la prima infanzia, la condivisione del lavoro di cura dei figli, il sostegno agli anziani e ai non autosufficienti. Non a caso fino alla nascita del primo figlio lavorano 59 donne su 100, mentre dopo la maternità continuano a lavorare solo in 43, con un tasso di abbandono del 27,1 per

cento. Preoccupante anche il numero di donne inattive. Oggi in Italia ci sono nove milioni e 679 mila donne che non lavorano e non studiano avendo rinunciato a cercare un'occupazione. Il tasso di inattività che è complessivamente pari al 37,8 per cento fra i 15 e i 64 anni sale se si considerano solo le donne, al 45,8 per cento

La crisi economica non ha fatto altro che peggiorare la situazione delle lavoratrici a causa del prevalere del luogo comune che è meno grave che il posto di lavoro lo perda una donna anziché un uomo!

Per quanto riguarda la condizione sui luoghi di lavoro il tasso di occupazione delle donne è minore rispetto a quello degli uomini, ma a parità di mansioni con i colleghi uomini le donne guadagnano di media il 25-30 % in meno; anche la presenza delle donne nei consigli di amministrazione delle società quotate è pari solo al 6,8 %. Lo squilibrio è ancora più ingiusto se si considera che, per quanto riguarda l'accesso all'istruzione, le ragazze superano di gran lunga i ragazzi (79 % contro il 46 %) e che le laureate sono il 60 % del totale degli studenti universitari, arri-

vano alla laurea prima e con un punteggio in genere più alto di quello dei colleghi maschi. Tra le donne l'incidenza del precariato si è raddoppiata rispetto agli uomini mentre, per quanto riguarda il divario di genere, siamo il fanalino di coda, non solo dei paesi della UE ma anche a livello internazionale: l'Italia si colloca al 72esimo posto, addirittura sotto Kazakistan e Ghana!

Il sostegno alla partecipazione al lavoro delle donne è fondamentale non solo per lo sviluppo economico e la competitività, ma anche per la crescita civile e democratica del nostro paese.

Violenza sulle donne, cultura delle prevenzione, assistenza alle vittime

Parlare di diritti umani, significa soprattutto parlare di diritti delle donne. Nel mondo 1 donna su tre è stata, o è destinata ad essere, vittima di violenza fisica, sessuale o psicologica, mentre il 70 % delle donne assassinate muore per mano di parenti.

L'Italia non fa eccezione.

L'approvazione della legge sullo stalking, promossa dal PD, rappresenta un indiscutibile passo in avanti, ma rimane del tutto insufficiente se a questo non si accompagna una cultura della prevenzione e dell'assi-

stenza. Sul territorio molti centri antiviolenza sono costretti alla chiusura per mancanza di fondi: la riduzione dei trasferimenti a Comuni, Province e Regioni, a seguito delle rigide misure del Ministro Tremonti, colpisce in primo luogo l'intervento nel sociale e per la prevenzione.

La legge di Stabilità 2011 non prevede alcun finanziamento per il Fondo antiviolenza mentre, dopo due anni di continuo calo di risorse per le Pari Opportunità, solo ultimamente si è arrivati ad uno stanziamento modesto di circa 17 milioni, del tutto insufficienti per i compiti che il Ministero dovrebbe prefiggersi.

I tagli al welfare

La spesa in Italia per il welfare sfiora l'1,2% del Pil contro il 2,4 % della media europea. La maternità non è ancora un diritto per tutte e non a caso le politiche di sostegno all'occupazione femminile hanno un sostegno importante proprio nel sostegno alla prima infanzia. L'obiettivo della UE è arrivare a coprire almeno il 30 % del fabbisogno di asili nido a livello nazionale, ma il nostro paese è fermo all'11 %. Il Governo Prodi aveva stanziato, con la finanziaria 2007, ben 727 milioni di euro in 3 anni per la costruzione di nuovi asili nido; nel 2009 il Fondo si è ridotto a 100 milioni mentre nel 2010, e

ancora per quest'anno, il governo Berlusconi non ha previsto neanche un euro per i servizi all'infanzia. Così le donne che lavorano dovranno affidarsi ai nidi privati o ai nonni.

Il Fondo per le politiche sociali può contare quest'anno solo su 273 milioni contro i 929 del 2008, per non parlare delle politiche per la famiglia i cui stanziamenti sono ridotti a 52 milioni contro i 346 di tre anni fa. Zero euro quest'anno per i non autosufficienti che solo l'anno scorso potevano contare su 400 milioni, mentre le politiche giovanili sono passate a 94 milioni del 2008 ai 32 per il 2011.

Il Governo, approfittando della crisi economica, ha colpito dunque, in maniera specifica il sistema di welfare, che sostiene in primo luogo le donne, la loro possibilità di occupazione e di una vita autonoma, ma anche la possibilità delle donne di accrescere il reddito familiare che dal 2006 a oggi è diminuito del 3 %, perché uno stipendio solo non basta più. Il Ministro Maurizio Sacconi, rispondendo ad una interrogazione del PD, ha dichiarato che nel 2009 sono state 18.000 le donne che hanno lasciato volontariamente il lavoro nel primo anno di vita del bambino. Di queste oltre 12.000 lavoratrici erano residenti nel Nord, 3.300 nel centro e una quota inferiore nel sud, 2.275, in rapporto anche alla minore percentuale di

donne occupate. Non sappiamo quante delle 18.000 lavoratrici sono state costrette a firmare le dimissioni, ma tra le motivazioni principali il mancato accoglimento al nido del neonato e la incompatibilità tra orario di lavoro e cura del bambino in assenza di parenti di supporto, testimoniano la difficoltà delle lavoratrici ha conciliare tempi di cura e tempi di lavoro.

I provvedimenti approvati dal Governo fino ad ora si sono rilevati estremamente penalizzanti.

Il mercato del lavoro rischia di subire una fortissima inversione di tendenza a netto svantaggio per le donne, che negli ultimi anni avevano cercato di risalire la china della disoccupazione e dell'inattività. A questo quadro bisognerà aggiungere anche la quota di lavoro sommerso, dove le donne rappresentano comunque la maggioranza, e che con la pesante crisi economica che attraversa il nostro Paese, rischia di crescere a dismisura.



La detassazione degli straordinari, prevista dal D.L. 27 maggio 2008, n. 93, per il quale sono stati stanziati 650 mln di euro, non favorisce le donne sulle quali solitamente grava il lavoro di cura domestico: in una famiglia di solito è l'uomo a trattarsi al la-

voro per gli straordinari, mentre spetta alla donna tornare a casa per occuparsi dei figli, dei familiari anziani o del lavoro domestico.


Uno dei primi atti del Governo Berlusconi è stato quello di sopprimere la legge 17 ottobre 2007, n. 188, sulle dimissioni in bianco, voluta dal Governo Prodi a la tutela delle fasce più deboli del mercato del lavoro, in particolare le donne. Il fenomeno delle dimissioni in bianco è molto diffuso tra le piccole e medie imprese, dove, soprattutto alle donne, al momento dell'assunzione vengono fatte firmare le dimissioni, che il datore di lavoro può utilizzare in caso di eventuale maternità della lavoratrice.

Il part time nelle Pubbliche Amministrazioni è stato fortemente penalizzato con una forte riduzione della possibilità di convertire il rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale. Il Collegato lavoro (L.183/2010) ha disposto che le P.A. possano sottoporre a nuova valutazione i part-time già concessi; dunque chi ha già il part-time non è detto che lo mantenga in futuro.


Il Collegato lavoro, all'art. 24, ridefinisce il diritto ad usufruire dei permessi retribuiti, previsti dalla legge 104 del 1992. Ancora una volta i diritti - in questo caso proprio dei più deboli - vengono visti come un vincolo e un costo da eliminare. L'opposizione del nostro gruppo è stata fortissima al punto che si è riusciti a limitare l'intervento del Governo, prevedendo, che i genitori di figli disabili possano, alternativamente, usufruire dei permessi, permettendo dunque che padre e madre possano alternarsi nella cura del figlio.

Nonostante le ipocrite dichiarazioni del ministro Carfagna in favore dell'occupazione femminile ciò che di buono il Governo precedente aveva varato sul tema è stato totalmente ignorato. La legge finanziaria 2008, del Governo Prodi, aveva previsto uno specifico intervento fiscale in favore delle donne del Mezzogiorno, concedendo ai datori di lavoro che incrementavano il numero dei lavoratori dipendenti con contratto a tempo indeterminato nelle regioni del sud, un credito d'imposta di 333 euro per ciascun lavoratore assunto, che sale a 416 euro per ciascuna lavoratrice. Non un euro è stato previsto per questa importante misura in


nessun provvedimento finanziario del Governo Berlusconi.



Normative specifiche sono state varate nel corso della precedente legislatura del Governo Prodi in favore dell'imprenditoria femminile. Il Fondo per la finanza d'impresa specifiche risorse alle iniziative di imprenditoria delle donne non sono mai state rifinanziate dall'attuale governo.




Nel nostro paese è accolto negli asili nido solo il 11% dei bambini a fronte di un obiettivo del 33% fissato dalla strategia di Lisbona. Negli ultimi due anni, come abbiamo visto, il Fondo per gli asili nido è stato addirittura azzerato. Potenziare i servizi di cura dei bambini significa liberare tempo per le donne e permettere loro di lavorare.




L'art. 21 del Collegato lavoro prevede il vero e proprio smantellamento dei Comitati per le pari opportunità nei luoghi di lavoro, che vengono sostituiti da generici "Comitato unico di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e

contro le discriminazioni", che accumuna le pari opportunità ai problemi di mobbing ecc... ad oggi, peraltro, i decreti delegati necessari a dar vita ai nuovi organismi non sono ancora stati emanati e CPO esistenti, per effetto della norma, sono scaduti




L'ultima legge finanziaria (Stabilità 2011), prevede l'innalzamento dell'età pensionabile per le donne dipendenti della Pubblica Amministrazione da 60 a 65 anni, che poi diventano 66, con l'introduzione della cosiddetta finestra scorrevole. La stessa disposizione vale anche per coloro che sono stati autorizzati alla prosecuzione volontaria dei versamenti di contributi, che come è noto, sono in prevalenza donne. Una disposizione che non ha nulla di egualitario se si pensa alla totale mancanza di politiche di conciliazione tra i tempi di lavoro e i tempi di cura che grava sulle spalle delle donne. Il Governo ha promesso che i risparmi derivanti da questa disposizione saranno investiti in interventi a favore di servizi per l'infanzia e gli anziani. Attendiamo ancora di sapere l'ammontare delle risorse che saranno stanziare: al momento sia il fondo per gli asili nido sia quello per gli anziani non autosufficienti è pari a zero euro.



Le risorse a favore della Promozione dei diritti e delle pari opportunità sono state completamente azzerate nelle due ultime leggi di Bilancio. Si è passati da 29,92 milioni, inizialmente previsti, a 4 milioni per il 2010, mentre sono 12,80 milioni, complessivamente gli stanziamenti per gli anni 2011, 2012, e 2013. Da ultimo le risorse sono state incrementate a 18 milioni, comunque del tutto insufficienti per la promozione della parità di genere, la promozione della prevenzione, il contrasto alla violenza

L'esercizio della delega, contenuta - tra le altre - nella Legge 247/07, frutto dell'Accordo sul Welfare sottoscritto dal Governo Prodi, relativa alle misure per la promozione dell'occupazione femminile e delle pari opportunità di accesso al mondo del lavoro è stata ulteriormente prorogata al 2012, segno evidente del fatto che non si tratta di una priorità del governo.



La precarietà è donna. Questo è la drammatica dimensione delle lavoratrici del nostro secolo. Secondo gli ultimi dati Istat la permanenza delle donne nei contratti atipici ha effetti devastanti sia sui salari che sulle tutele nel campo del lavoro. La "maggiore

flessibilità delle donne", di cui parla il Ministro Sacconi significa che spesso le lavoratrici sono costrette a passare da un contratto atipico all'altro, anche in soli 3 mesi di lavoro. Tutto ciò rappresenta un passo indietro nel lento cammino verso la conquista della parità di genere nel mondo del lavoro, totalmente ignorato dal Governo in carica. La scure sul personale precario della scuola, che prevede il mancato rinnovo dei contratti complessivamente per più di 130 mila lavoratori, ha colpito e continuerà a colpire in prevalenza le donne, che rappresentano la percentuale più alta del personale della scuola. Sin dall'inizio i lavoratori precari sono stati continuo oggetto di provvedimenti legislativi allo scopo di bloccare il processo di stabilizzazione iniziato dal Governo Prodi. L'esecutivo Berlusconi prevede, per la prima volta nella storia del nostro paese, un massiccio licenziamento di massa del personale del Pubblico Impiego: insegnanti, personale ATA, impiegati, migliaia di lavoratori ai quali non verrà rinnovato il contratto di lavoro a tempo determinato. Il Governo Prodi aveva tentato di limitare l'uso dei contratti atipici, prevedendone una sua riduzione nel Protocollo del Welfare. Il Governo Berlusconi non solo li ha reintrodotti, ma ne ha anche esteso l'applicazione. A livello locale, il mancato trasferimento delle risorse determinerà la chiusura di numerose realtà,

come quelle nei servizi sociali, la pulizia delle scuole, assistenza a famiglie ed anziani per la maggior parte composte da lavoratrici donne. Secondo una recente ricerca la quota di donne iscritte alla gestione separata dell'Inps si aggira intorno a 480 mila, la cui quasi totalità, pari a 430 mila, intrattiene rapporti di collaborazione con un solo committente. Su 100 donne che svolgono un lavoro più di 70 vivono in una situazione di insicurezza dovuta alla mancanza di continuità del rapporto di lavoro e di un reddito adeguato per pianificare la vita presente e futura. Il Partito democratico ha presentato diverse Proposte di legge per estendere gli ammortizzatori sociali anche al personale precario, così come il diritto alla maternità e ai congedi parentali. Tutte iniziative bocciate dal Governo che si è limitato soltanto a misure un tantum e per una platea ristretta di lavoratori.

Una condizione fondamentale è quella di poter usufruire di forme lavorative flessibili, sia per quanto riguarda l'orario di lavoro che l'organizzazione del lavoro stesso. In questo senso l'art. 9 della legge 53/2000 per il sostegno alla maternità e paternità è stata una grande conquista: forme flessibili di orario, banca delle ore, telelavoro ecc.. la legge pre-

vede che siano erogati dei contributi ai datori di lavoro proprio per incentivare la conciliazione tra tempi di lavoro e i tempi di vita. Anche in questo caso il Governo Berlusconi, nonostante le molte richieste del gruppo del PD, non ha stanziato un euro per sviluppare e diffondere queste importanti misure. La nostra battaglia per rendere obbligatorio anche il congedo dei padri, come avviene in alcuni paesi europei, non è mai stata presa in considerazione.

La presenza delle donne nei Consigli di amministrazione delle imprese italiane è appena il 7 %. Una partecipazione davvero esigua se si pensa che in Norvegia la presenza delle donne è del 37,9 %, Svezia 28,2, Finlandia 25 e Gran Bretagna 13 per cento. La nostra proposta di legge di promuovere l'eguaglianza di genere all'interno degli organi di amministrazione e di controllo delle società quotate e delle società a prevalente partecipazione pubblica è stata prima accolta favorevolmente alla Camera poi purtroppo però al Senato il Governo, ha presentato degli emendamenti che spostano l'effettiva applicazione di una quota riservata per legge alle donne al 2021!!

LE PROPOSTE DEL PD

Gli studi più recenti degli organismi internazionali rilevano che i paesi caratterizzati da una minore partecipazione delle donne al mercato del lavoro sono quelli che crescono di meno e che quindi otterrebbero un maggior vantaggio in termini di crescita. Risulta che il lavoro femminile non è più un ostacolo alla natalità; anzi, si dimostra che oggi nei paesi avanzati, a differenza di quanto avveniva in passato, se le donne hanno meno opportunità di occupazione fanno meno figli. Viceversa, la fecondità è maggiore nei paesi ad elevata occupazione femminile. Dagli studi emerge che i paesi con i tassi d'occupazione più bassi e con un tasso di natalità inferiore sono quelli che hanno una copertura di servizi più bassa, che presentano una minore disponibilità dei padri a prendere congedi parentali, dove le donne hanno un maggior carico di lavoro

domestico, dove è più bassa la condivisione del lavoro di cura tra uomini e donne.

L'Unione Europea conferma tale diagnosi e pone, ormai da diversi anni, l'obiettivo dell'innalzamento dell'occupazione femminile al centro delle proprie politiche per lo sviluppo. Ricordiamo, per fare l'esempio più noto, la Strategia di Lisbona, che nel 2000 puntava a raggiungere per la media europea un tasso di occupazione femminile pari al 70 per cento entro il 2010.

Per l'Italia, la situazione attuale del mercato del lavoro femminile si presenta molto debole.

La prima cosa da osservare è che il sistema economico del nostro paese è caratterizzato da un basso grado di coinvolgimento nel mercato del lavoro della popolazione in età attiva, distante da quello dei paesi dell'Unione europea comparabili al nostro per livello di sviluppo economico. "

Sono osservazioni contenute in una nota del Dipartimento Politiche Comunitarie della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 15 febbraio scorso.

Secondo i dati ISTAT pubblicati il 1 marzo, in Italia il tasso di occupazione è pari al 56,7 per cento, (2 punti in meno rispetto alla fine del 2008).

Anche nella crisi si ripropone un rilevante divario di genere: l'occupazione femminile cala relativamente meno di quella maschile, agisce su un divario rilevantissimo di oltre 20 punti percentuali; il solco si approfondisce con il perdurare della crisi: l'occupazione femminile, già bassissima, in due anni è arretrata di 1 punto (dal 47,3 al 46,3%), mentre il tasso di inattività delle donne è quasi il doppio di quello degli uomini. Solo Ungheria e Malta, nella lista dei 27 paesi dell'Unione europea, presentano una situazione del lavoro femminile peggiore di quella italiana.

Il fenomeno della bassa partecipazione delle donne al mercato del lavoro è un fenomeno concentrato soprattutto nelle regioni del Mezzogiorno, ove i tassi di occupazione femminili sono inferiori di oltre venti punti rispetto al resto del paese.

Un altro importante fattore che incide sullo squilibrio uomini-donne è quello generazionale. Persino nel Centro Nord, ove la situazione dell'occupazione femminile è

migliore, si riscontra una forte differenziazione generazionale: le donne nella fascia d'età 25-44 anni hanno tassi di occupazione elevati, in media con l'Europa, mentre le donne della fascia d'età più alta mostrano una partecipazione molto più bassa.

Le donne italiane, dopo una certa età, quindi, smettono di lavorare: da recenti indagini evidenziano che, nonostante gli ottimi risultati scolastici, esse hanno difficoltà a raggiungere ruoli direttivi e che, a parità di posizione professionale, percepiscono un salario inferiore a quello di un uomo. Inoltre, il numero delle donne che lascia il lavoro dopo la nascita del primo figlio è doppio rispetto a quello degli altri Paesi Europei, dove si osserva un incremento dei "ritiri" dal mercato del lavoro solo a partire dal terzo figlio. In particolare riteniamo che il fenomeno delle cosiddette dimissioni in bianco sia particolarmente grave e per questo abbiamo riproposte norme che combattano questo abuso contro le lavoratrici.

Le donne sono, infine, maggiormente "intrappolate" nella precarietà: oltre il 70% dei contratti a termine o "atipici" riguarda donne; analogamente le donne sono maggiormente coinvolte nel peggioramento drammatico dei dati di disoccupazione giovanile.

E' evidente, quindi, che alcuni interventi destinati ad avere un impatto generale sulla

possibilità per tutti i cittadini di perseguire attivamente i propri piani di vita e di migliorare il tasso di occupazione, hanno un rilievo particolare per le donne alle quali devono essere offerte concrete possibilità di lavoro a supporto di scelte di vita libere e consapevoli. Nello stesso tempo, è evidente come il **miglioramento del tasso di partecipazione delle donne al lavoro nel nostro Paese è una strategia primaria per sostenere la crescita economica e la stabilità del sistema di welfare.**

Le misure di riforma fiscale mirate a sostenere i redditi da lavoro più bassi (prima aliquota IRPEF 20%) favoriscono in primo luogo, oltre ai giovani, le lavoratrici e, per il loro tramite, le famiglie: le sacche di povertà maggiori si annidano, infatti, nei nuclei monogenitoriali e nelle famiglie numerose con un solo reddito (quello maschile) disponibile.

Il sostegno alla maternità è un pilastro fondamentale delle politiche per l'occupazione femminile: il riconoscimento **dell'indennità di maternità come diritto di cittadinanza**, con copertura pari al 100% della retribuzione, relativo finanziamento a carico della fiscalità generale ed estensione a tutte le forme di lavoro.

Ad esso si affiancano: introduzione di una **detrazione fiscale per il reddito da lavoro** delle donne in nuclei familiari con figli mi-

nori; l'incentivazione fiscale (con fiscalizzazione degli oneri sociali per le imprese) e sostegno della **flessibilità oraria e del part time** (reversibile e volontario); la copertura con **contributi figurativi dei periodi di interruzione del lavoro correlati ad impegni di cura**, che consente di sostenere le proprie scelte familiari senza penalizzazioni rispetto alle carriere contributive ed al futuro importo della pensione (le pensionate povere sono assai più numerose degli uomini); **l'assegno universale per i figli** (3.000 euro per figli da 0 a 3 anni in sede di prima applicazione, riproporzionato al reddito) e **il potenziamento della rete di servizi per l'infanzia**, attraverso il rifinanziamento del Fondo dedicato, e la flessibilizzazione dei tempi di accesso ai servizi, sostengono le possibilità di ricerca di lavoro delle donne; l'incremento dell'indennità per il congedo parentale facoltativo, incentivato per gli uomini, e il **congedo di paternità obbligatorio** favoriscono la conciliazione della scelta di maternità con il mantenimento dell'occupazione, facilitano la conciliazione tra tempi di vita e tempi di lavoro e contribuiscono a riequilibrare i ruoli all'interno della famiglia, attraverso la condivisione dei compiti di cura; il sostegno pubblico **all'assistenza ai non autosufficienti attraverso il rifinanziamento del Fondo**, sostiene la famiglia in compiti di cura gravosi che oggi ricadono

soprattutto sulle donne.

Le politiche fiscali specificamente mirate a favorire l'occupabilità delle donne si esercitano su due fronti:

a) Misure finalizzate a sostenere il reddito delle lavoratrici:

- detrazione Irpef aggiuntiva per ogni figlio a favore delle donne che lavorano;
- deducibilità delle spese per assistenza ai figli e/o ai congiunti non autosufficienti

b) Misure incentivanti rivolte alle imprese

- credito di imposta per le imprese che as-

sumono donne nelle aree del mezzogiorno;

- Incentivi ai datori di lavoro (fiscalizzazione per 1 anno degli oneri sociali) che assumono donne che riprendano l'attività lavorativa dopo periodi dedicati alla cura

- riqualificazione e rifinanziamento del Fondo nazionale per l'imprenditoria femminile e potenziamento della formazione professionale delle lavoratrici autonome;

- Azioni di facilitazione e sostegno al credito ed alla capitalizzazione per le nuove imprese femminili.