

AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)

MERCOLEDÌ 21 NOVEMBRE 2012

460ª Seduta

Presidenza del Presidente

VIZZINI

Intervengono il ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione Patroni Griffi e i sottosegretari di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri Malaschini e per l'interno De Stefano.

La seduta inizia alle ore 14,35.

IN SEDE REFERENTE

(2) DISEGNO DI LEGGE D'INIZIATIVA POPOLARE - Norme di democrazia paritaria per le assemblee elettive

(3) DISEGNO DI LEGGE D'INIZIATIVA POPOLARE - Riforma della legge elettorale della Camera e del Senato riguardante i criteri di candidabilità ed eleggibilità, i casi di revoca e decadenza del mandato e le modalità di espressione della preferenza da parte degli elettori

(17) Laura BIANCONI e CARRARA. - Disposizioni in materia di pari opportunità tra i generi per l'accesso alle cariche elettive

(26) PETERLINI e PINZGER. - Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto da parte dei cittadini italiani residenti all'estero

(27) PETERLINI ed altri. - Nuove norme per l'elezione della Camera dei deputati

(28) PETERLINI e PINZGER. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati per la regione Trentino - Alto Adige

(29) PETERLINI ed altri. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di elezione del Senato della Repubblica, per l'introduzione del voto di preferenza e l'abolizione delle candidature plurime

(93) Vittoria FRANCO. - Disposizioni in materia di pari opportunità tra donne e uomini nell'accesso alle cariche elettive, in attuazione dell'articolo 51 della Costituzione

(104) Helga THALER AUSSERHOFER. - Modifiche alla normativa vigente in materia di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, in materia di rappresentanza femminile in Parlamento

(110) CUTRUFO. - Modifiche al testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, e al testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione del Senato della Repubblica, di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533

(111) CUTRUFO. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20

dicembre 1993, n. 533, in materia di norme per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica ed introduzione del sistema della preferenza

(257) *Silvana AMATI ed altri. - Modifiche al testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, e al testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione del Senato della Repubblica, di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di promozione delle pari opportunità tra donne e uomini nell'accesso alle cariche elettive*

(624) *BERSELLI e BALBONI. - Modifica della legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di voto degli italiani all'estero*

(696) *SARO. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di elezione del Senato della Repubblica, nonché delega al Governo per la determinazione dei collegi uninominali*

(708) *CECCANTI ed altri. - Legge per l'uguaglianza tra uomini e donne. Modifiche alla normativa vigente in materia di pari opportunità nell'accesso alle cariche elettive e agli uffici pubblici e privati e di effettiva parità*

(748) *MOLINARI ed altri. - Modifiche al sistema elettorale per l'elezione del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati, per l'introduzione del voto di preferenza*

(871) *CUFFARO. - Modifiche al sistema elettorale in materia di introduzione del voto di preferenza per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(976) *CASELLI ed altri. - Modifica della legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di voto degli italiani all'estero*

(1105) *PERDUCA ed altri. - Introduzione di un sistema elettorale uninominale maggioritario a doppio turno per i membri della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(1549) *CECCANTI ed altri. - Modifiche alla normativa per le elezioni dei membri della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(1550) *CABRAS ed altri. - Abrogazione della legge 21 dicembre 2005, n. 270, nonché modifica del testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361*

(1566) *CHITI ed altri. - Modifiche al sistema di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(1807) *ESPOSITO ed altri. - Disposizioni e delega al Governo concernenti il collegamento delle liste elettorali alle candidature per l'elezione della Camera dei deputati, del Senato della Repubblica, dei presidenti di regione, dei presidenti di provincia e dei sindaci*

(2048) *PASTORE ed altri. - Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani residenti all'estero*

(2049) *FIRRARELLO. - Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di voto da parte dei cittadini italiani residenti all'estero*

(2063) *CASELLI. - Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di certezza ed agevolazione delle operazioni di voto degli italiani all'estero*

(2098) *CECCANTI ed altri. - Introduzione di un sistema elettorale uninominale maggioritario con eventuale doppio turno per i membri della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica e delega al Governo per la determinazione dei collegi elettorali*

(2293) *RUTELLI ed altri. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati con sistema proporzionale e voto personalizzato, e alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, recante norme per l'esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani*

residenti all'estero. Delega al Governo per la determinazione dei collegi elettorali uninominali

(2294) RUTELLI ed altri. - *Norme per l'elezione del Senato della Repubblica*

(2303) FINOCCHIARO ed altri. - *Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani residenti all'estero*

(2312) CECCANTI ed altri. - *Introduzione di un sistema elettorale uninominale maggioritario con voto alternativo per i membri della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(2327) CECCANTI ed altri. - *Abrogazione della legge 21 dicembre 2005, n. 270, e introduzione di una disciplina elettorale comune per la Camera e per il Senato, basata sul sistema maggioritario con recupero su base proporzionale*

(2357) MUSSO. - *Nuova disciplina per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. Delega al Governo per la conseguente modifica dei testi unici di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, e al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533*

(2634) SANNA ed altri. - *Modifiche alla disciplina per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. Delega al Governo per la determinazione dei collegi uninominali della Camera e del Senato*

(2650) BIANCO. - *Revisione delle disposizioni per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. Delega al Governo per la determinazione dei collegi uninominali della Camera e del Senato, nonché per la revisione dei testi unici in materia elettorale*

(2700) QUAGLIARIELLO ed altri. - *Modificazioni al testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione del Senato della Repubblica, di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, e al testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361. Delega al Governo per la determinazione dei collegi plurinominali per l'elezione del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati*

(2811) D'ALIA e GIAI. - *Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di istituzione dei comitati di controllo dello svolgimento delle elezioni nella circoscrizione Estero e nuove norme in materia di ineleggibilità nella medesima circoscrizione*

(2846) Anna FINOCCHIARO ed altri. - *Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei Deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di elezione del Senato della Repubblica, nonché delega al Governo per la determinazione dei collegi uninominali*

(2911) BELISARIO ed altri. - *Nuove disposizioni in materia di incandidabilità alle funzioni pubbliche elettive, con riferimento ai soggetti condannati con sentenza definitiva per un delitto non colposo*

(2938) PETERLINI. - *Nuove disposizioni in materia di elezione del Senato della Repubblica*

(3001) BENEDETTI VALENTINI. - *Modifiche alle norme per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, con divieto di candidatura plurima e introduzione della preferenza unica*

(3035) TOMASSINI. - *Riforma delle norme sulla elezione della Camera dei deputati*

(3076) DEL PENNINO ed altri. - *Modifiche al testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione del Senato della Repubblica, di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533*

(3077) DEL PENNINO ed altri. - *Modifiche al testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361*

(3122) CECCANTI ed altri. - *Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in*

materia di elezione del Senato della Repubblica, nonché delega al Governo per la determinazione dei collegi uninominali con l'adozione di un sistema misto ispano-tedesco

(3406) *Albertina SOLIANI ed altri. - Abrogazione della legge 21 dicembre 2005, n. 270, e ripristino delle previgenti disposizioni legislative per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. Delega al Governo per la disciplina della selezione delle candidature di collegio mediante votazioni primarie*

(3410) *CALDEROLI ed altri. - Modificazioni al sistema elettorale della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(3418) *BELISARIO. - Abrogazione della legge 21 dicembre 2005, n. 270, recante modifiche alle norme per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(3424) *PISTORIO e OLIVA. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, per l'introduzione del sistema della preferenza e la modifica del premio di maggioranza per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

(3428) *QUAGLIARIELLO e DI STEFANO. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di elezione del Senato della Repubblica*

(3476) *VIESPOLI ed altri. - Abrogazione della legge 21 dicembre 2005, n. 270, nonché delega al Governo per la rideterminazione dei collegi e il coordinamento normativo*

(3477) *Anna FINOCCHIARO e ZANDA. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di elezione del Senato della Repubblica*

(3484) *GASPARRI e QUAGLIARIELLO. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di elezione del Senato della Repubblica*

(3485) *DEL PENNINO e SBARBATI. - Modifiche al testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361*

(3486) *DEL PENNINO e SBARBATI. - Modifiche al testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione del Senato della Repubblica, di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533*

(3557) *MALAN. - Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, in materia di elezione della Camera dei deputati, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di elezione del Senato della Repubblica*

(3568) *CECCANTI ed altri. - Introduzione del doppio turno di coalizione nei sistemi per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica*

- e petizioni nn. 4, 12, 21, 168, 247, 329, 367, 417, 533, 614, 729, 813, 847, 883, 938, 1042, 1073, 1077, 1128, 1152, 1201, 1227, 1259, 1320, 1322, 1424, 1549 e 1562 ad essi attinenti

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 20 novembre.

Riprende la trattazione degli emendamenti al testo unificato adottato dalla Commissione, pubblicati in allegato ai resoconti delle sedute precedenti.

Il **PRESIDENTE** informa che il senatore Calderoli ha riformulato l'emendamento 1.112 (testo 2) in un nuovo testo (1.112 testo 3), pubblicato in allegato. Inoltre, sono stati presentati alcuni subemendamenti relativi a quella proposta, anch'essi pubblicati in allegato al resoconto.

Intervenendo sull'ordine dei lavori, il senatore **PERDUCA** (PD) ricorda la sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo, che ha censurato la modifica alla legge elettorale apportata in uno degli Stati aderenti, perché intervenuta a ridosso dello svolgimento delle elezioni, senza assicurare il necessario margine temporale per la sua conoscenza da parte dei cittadini. Domanda se la Commissione sia in possesso di copia della sentenza citata e se, in relazione al dibattito che si sta svolgendo per la revisione della legge elettorale italiana, si intenda assicurare il rispetto degli obblighi internazionali previsto dalla Costituzione.

Il senatore **CALDEROLI** (LNP) ritiene che la questione posta dal senatore Perduca abbia un valore politico e non sia da sottovalutare. Inoltre, al fine di prevenire possibili contestazioni, sollecita il Ministro dell'interno a fornire chiarimenti sulla questione dei termini - ormai prossimi - per la raccolta delle firme per la presentazione delle liste che non siano già rappresentate in Parlamento. Analoghe considerazioni svolge a proposito dei termini previsti dalle leggi elettorali regionali, in vista della consultazione che si svolgerà in alcune regioni.

Il **PRESIDENTE** ricorda che alla Commissione sono trasmesse le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo pronunciate nei riguardi dello Stato italiano. Assicura comunque che provvederà ad acquisire la sentenza citata dal senatore Perduca e a renderla disponibile per la consultazione.

Il senatore **CALDEROLI** (LNP) nota che la presentazione di alcuni subemendamenti alla sua proposta (emendamento 1.112 testo 3) può essere interpretata positivamente nel senso di una disponibilità dei Gruppi a ricercare un punto di intesa. A tal fine, ritiene opportuno disporre di un ulteriore lasso di tempo, rinviando l'esame di quegli emendamenti alle sedute della settimana successiva. In tal modo si potrà operare ancora per una formulazione del testo che ottenga l'approvazione certa dei due rami del Parlamento.

Il **PRESIDENTE** conviene con tale proposta e avverte che, non facendosi obiezioni, essa si intende accolta.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 15,30.

EMENDAMENTI AL TESTO UNIFICATO PROPOSTO DAL RELATORE MALAN PER I DISEGNI DI LEGGE

N. 2, 3, 17, 26, 27, 28, 29, 93, 104, 110, 111, 257, 624, 696, 708, 748, 871, 976, 1105, 1549, 1550, 1566, 1807, 2048, 2049, 2063, 2098, 2293, 2294, 2303, 2312, 2327, 2357, 2634, 2650, 2700, 2811, 2846, 2911, 2938, 3001, 3035, 3076, 3077, 3122, 3406, 3410, 3418, 3424, 3428, 3476, 3477, 3484, 3485, 3486, 3557, 3568

Art. 1

1.112 testo 3/1

FINOCCHIARO, ZANDA, VIZZINI

Sostituire i commi 2 e 2-bis con i seguenti:

«2. In sede di prima applicazione della presente legge, alla lista o alla coalizione di liste che abbia conseguito più del 40 per cento dei voti validi in ambito nazionale espressi per le liste ammesse al riparto dei seggi, è attribuito un premio pari al 35 per cento, arrotondato all'unità più prossima, dei seggi già spettanti sulla base del calcolo compiuto ai sensi dell'articolo 83, comma 1, numero 4), del testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione della Camera dei

deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, come modificato dalla presente legge.

2-bis. Ove il premio di cui al comma 2 non risulti attribuito, alla lista che ha conseguito il maggior numero di voti validi in ambito nazionale è attribuito un premio in ragione pari a una quota, arrotondata all'unità più prossima, dei seggi già spettanti sulla base del calcolo di cui al comma 2, articolato nelle misure seguenti:

- a) pari al 25 per cento dei seggi, nel caso di conseguimento di almeno il 20 per cento e non più del 30 per cento dei voti;
- b) pari al 30 per cento dei seggi, nel caso di conseguimento di almeno il 30 per cento e non più del 40 per cento dei voti.».

Conseguentemente, al comma 2-ter, sostituire le parole: "30 per cento" con le seguenti: "20 per cento".

1.112 testo 3/2

RUTELLI

Al comma 2-bis, dopo le parole: «il premio è attribuito» inserire le seguenti: «a tutte le liste componenti la coalizione».

1.112 testo 3/3

D'ALIA

Al comma 2-bis, lettera c), sostituire le parole: «35 per cento» con le seguenti: «40 per cento».

1.112 testo 3/4

RUTELLI

Al comma 2-ter, dopo le parole: «in ragione proporzionale» inserire le seguenti: «tra tutte le liste concorrenti».

1.112 (testo 3)

CALDEROLI

Sostituire il comma 2 con i seguenti:

«2. In sede di prima applicazione della presente legge, alla lista o alla coalizione di liste che ha conseguito il maggior numero di voti validi in ambito nazionale espressi per le liste ammesse al riparto dei seggi, è attribuito un premio articolato secondo i seguenti risultati:

- a) non meno del 30 per cento e non più del 35 per cento;
- b) più del 35 per cento e non più del 40;
- c) più del 40 per cento.

2-bis. Alla lista o alla coalizione di liste che ha conseguito il maggior numero di voti ai sensi del comma 2 il premio è attribuito in ragione pari a una quota, arrotondata all'unità più prossima, dei seggi già spettanti sulla base del calcolo compiuto ai sensi dell'articolo 83, comma 1, numero 4), del testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto della Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, come modificato dalla presente legge. Il premio è articolato nelle misure seguenti:

- a) 22,5 per cento nel caso di cui al comma 2, lettera a);
- b) 27,5 per cento nel caso di cui al comma 2, lettera b);
- c) 35 per cento nel caso di cui al comma 2, lettera c).

2-ter. A seguito dell'attribuzione del premio, la lista o coalizione di liste che lo ha conseguito non può comunque ottenere un numero di seggi superiore a 340. Il premio non è attribuito nel caso in cui alla lista o coalizione di liste che ha conseguito il maggior numero di voti validi spettano più di 340 seggi sulla base del calcolo compiuto ai sensi dell'articolo 83, comma 1, numero 4), del testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, di cui al citato decreto n. 361 del 1957, come modificato dalla presente legge. Se nessuna lista o coalizione di liste ha conseguito almeno il 30 per cento del totale dei voti validi, tutti i seggi vengono ripartiti in ragione proporzionale».