

# **Astensionismo e modalità di votazione: un'analisi comparata**

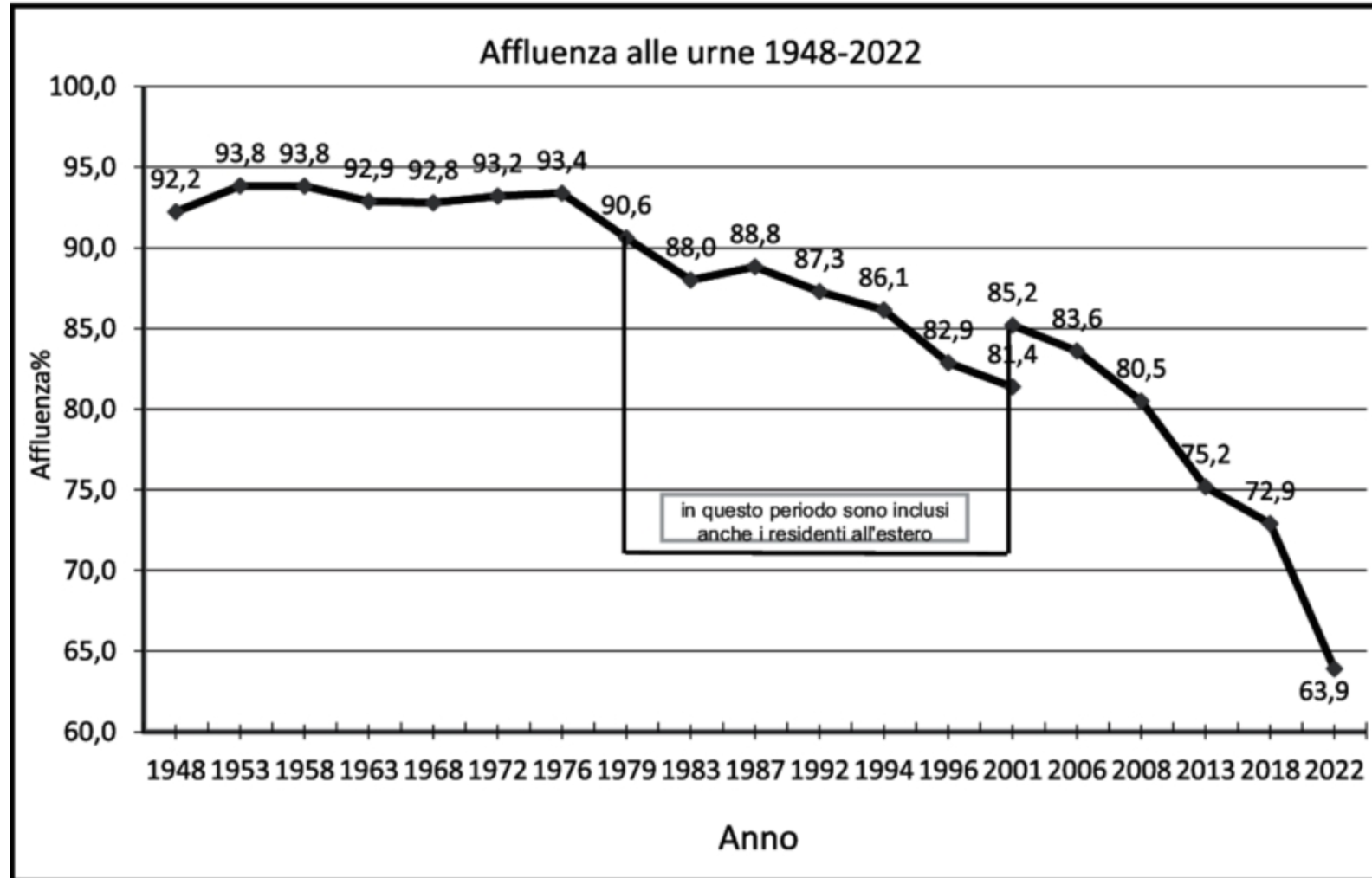
**Paolo Feltrin, Astrid, Roma 7 ottobre 2025**

# **La partecipazione al voto in Italia. Tre grandi fasi nel dopoguerra:**

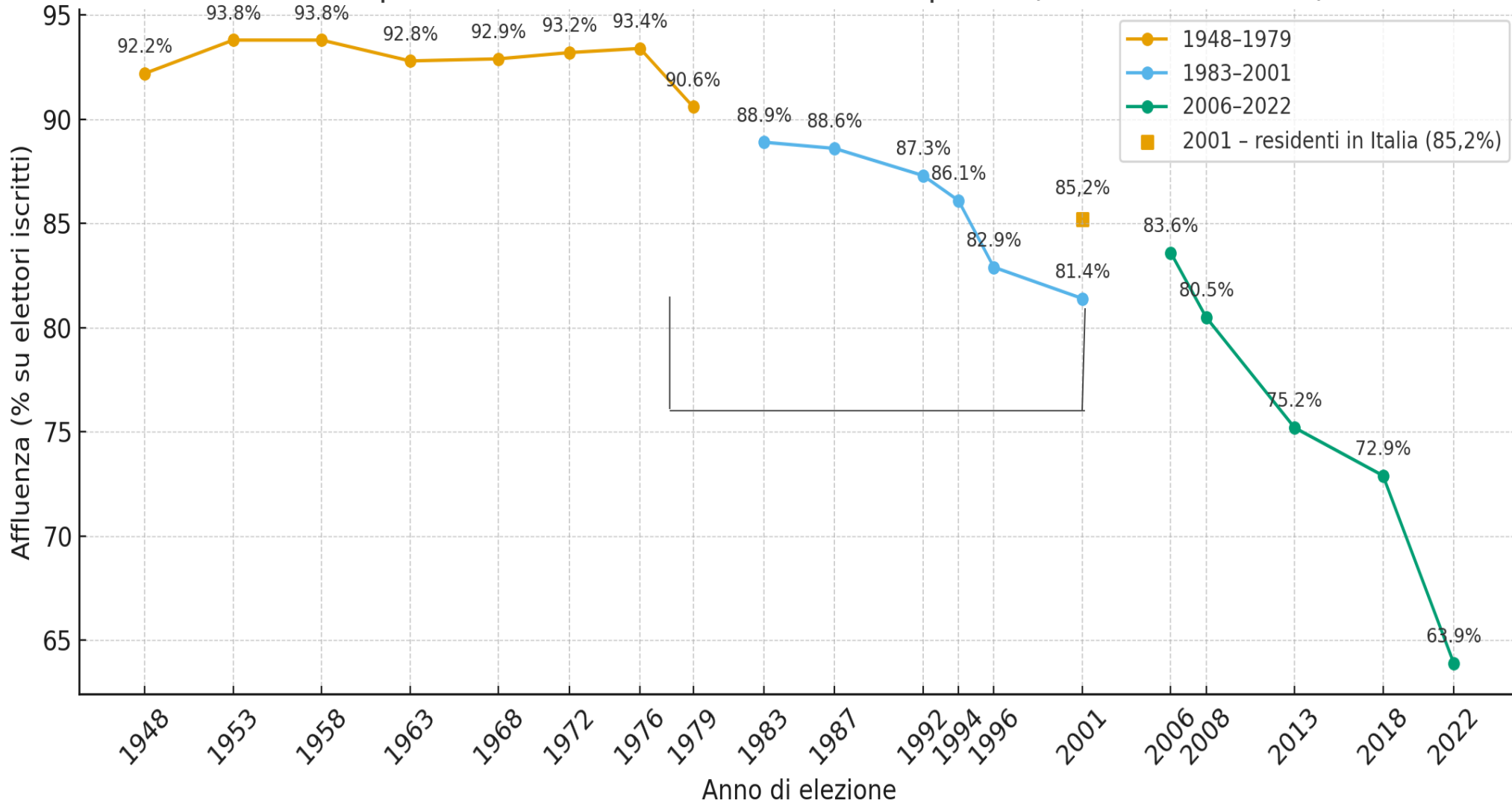
**1) 1948-1979 (sopra il 90%)**

**2) 1979-2001 (dal 90% all'85%)**

**3) 2001- 2022 (dall'85% al 64%)**



## Partecipazione elettorale - Camera dei deputati (Italia, 1948-2022)



**N.B.: Non va retrodatata troppo, come spesso viene fatto, il crollo della partecipazione elettorale: avviene dopo il 2006.**

**N.B.: Forse è per questo che non ci si è preoccupati del problema fino agli anni duemila.**

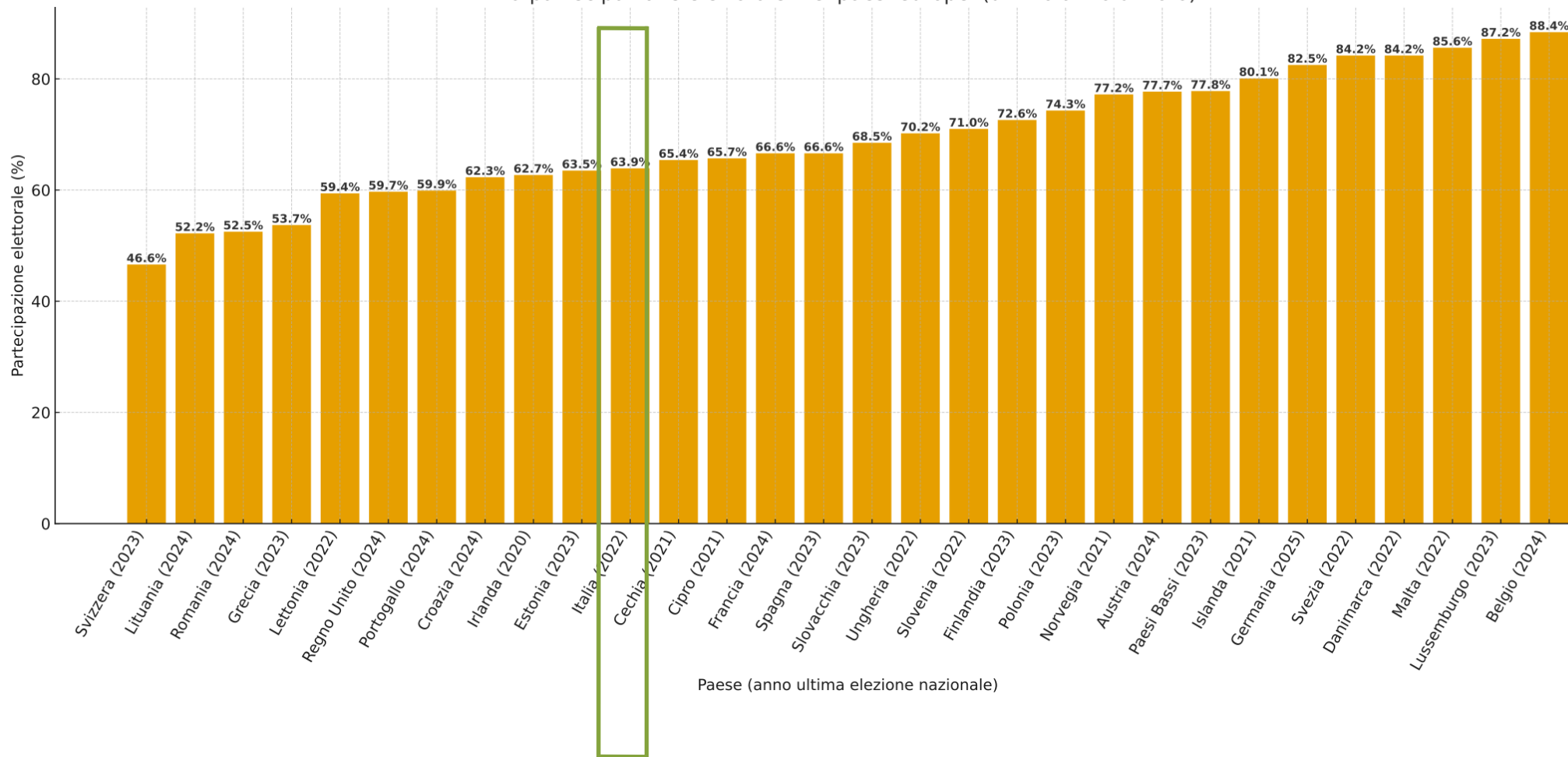
**Domanda:**

**qual è un livello di partecipazione elettorale  
accettabile nel XXI secolo?**

**(accettabile da chi?)**

# Cosa succede in Europa (30 stati)?

La partecipazione elettorale nei paesi europei (ultimo anno di voto)



## **UNA CLASSIFICAZIONE A PARTIRE DAI DATI DELLE PIU' RECENTI ELEZIONI IN 30 STATI EUROPEI**

- 1) Alta partecipazione: oltre il 75% (10 stati)**
- 2) Medio-alta partecipazione: tra il 65% e il 75% (9 stati)**
- 3) Medio-bassa partecipazione: tra il 55% e il 65% (7 stati)**
- 4) Bassa partecipazione: meno del 55% (4 stati)**

# Panoramica delle modalità di voto alternative al seggio elettorale

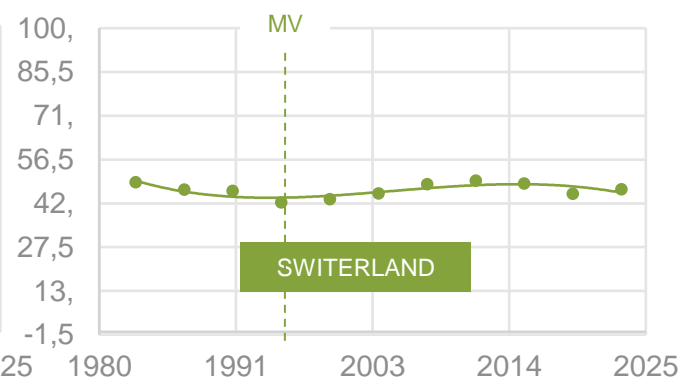
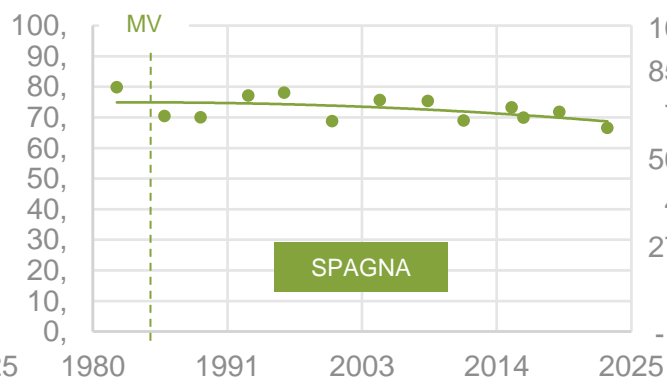
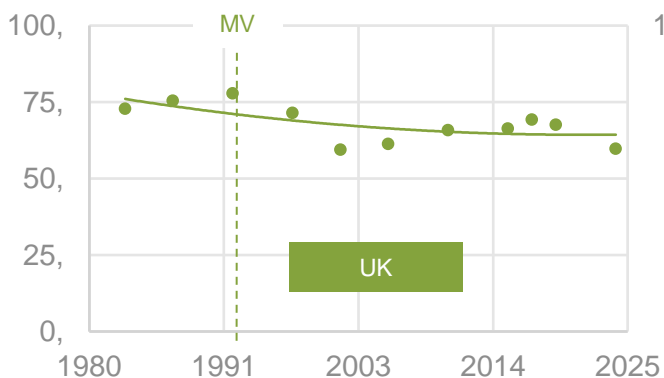
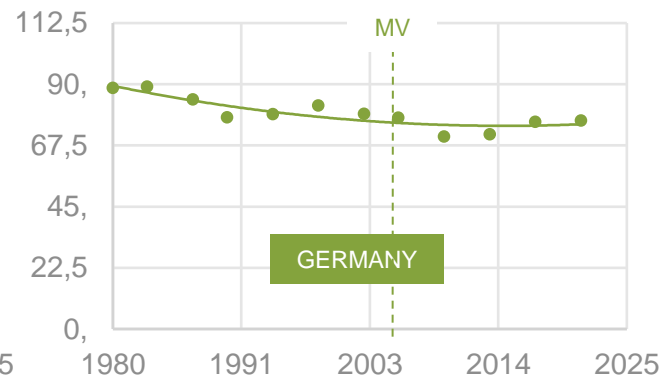
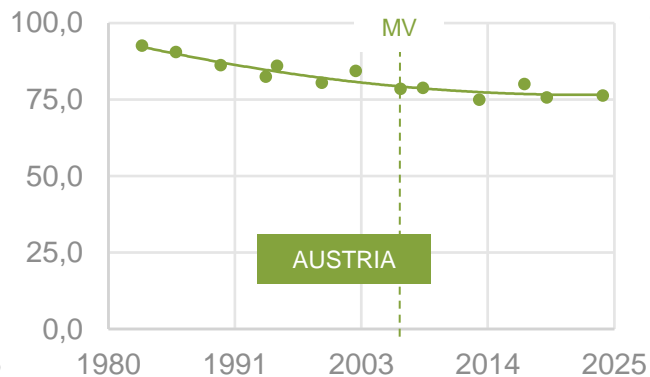
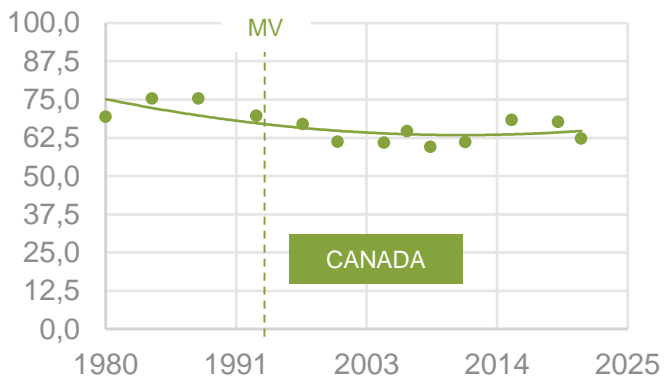
## Paesi con alta partecipazione al voto (ampio ricorso al voto anticipato e postale, o al voto obbligatorio):

- 1. Belgio:** voto obbligatorio, si può votare in qualunque seggio del paese; voto per procura (1,2% nel 2024)
- 2. Lussemburgo:** voto obbligatorio, voto postale (21,1% nel 2023).
- 3. Malta:** voto anticipato (5% nel 2022).
- 4. Danimarca:** voto anticipato fino a tre settimane prima del giorno elettorale, presso i municipi (9,8% nel 2022 ).
- 5. Svezia:** si può votare anticipatamente dal 18° giorno prima delle elezioni fino al giorno stesso (47,9% nel 2022).
- 6. Germania:** voto per corrispondenza (“Briefwahl”) da richiedere circa 6 settimane prima (37,0 nel 2025).
- 7. Islanda:** voto non la seggio (20,9% nel 2024).
- 8. Paese Bassi:** (10,3), voto per delega.
- 9. Austria:** voto per corrispondenza; in alcune circostanze si può votare in anticipo (22,6% nel 2024).
- 10. Norvegia:** voto anticipato dal 1° luglio fino a due giorni prima delle elezioni (57,9% nel 2025).

## Paesi con basso ricorso al voto anticipato e postale:

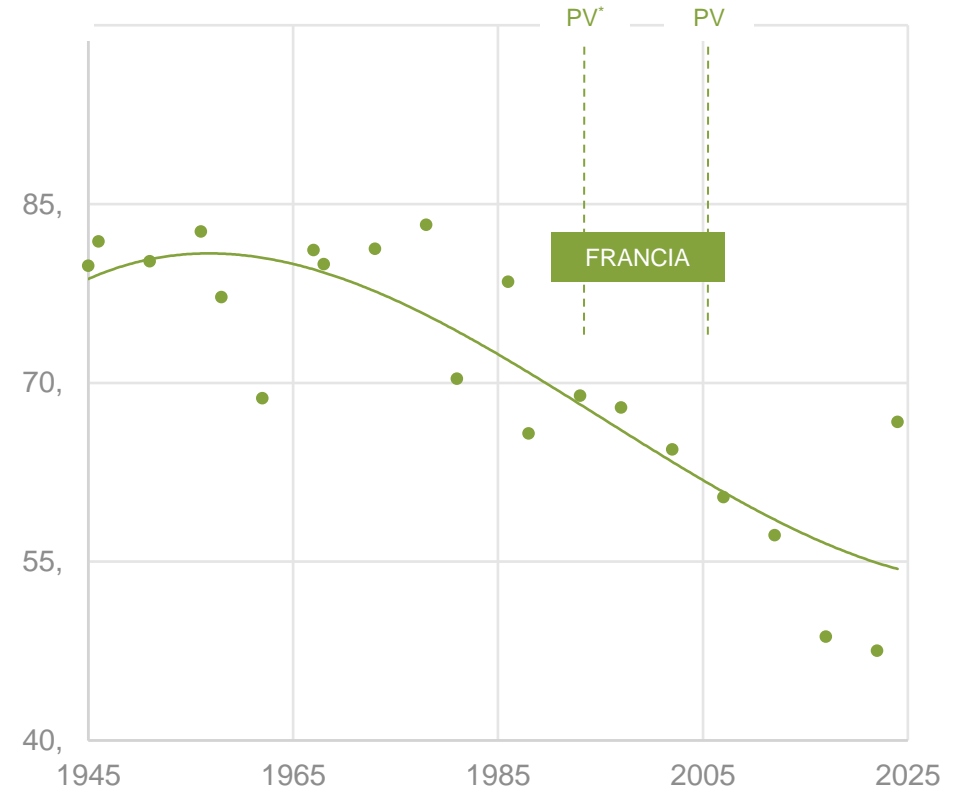
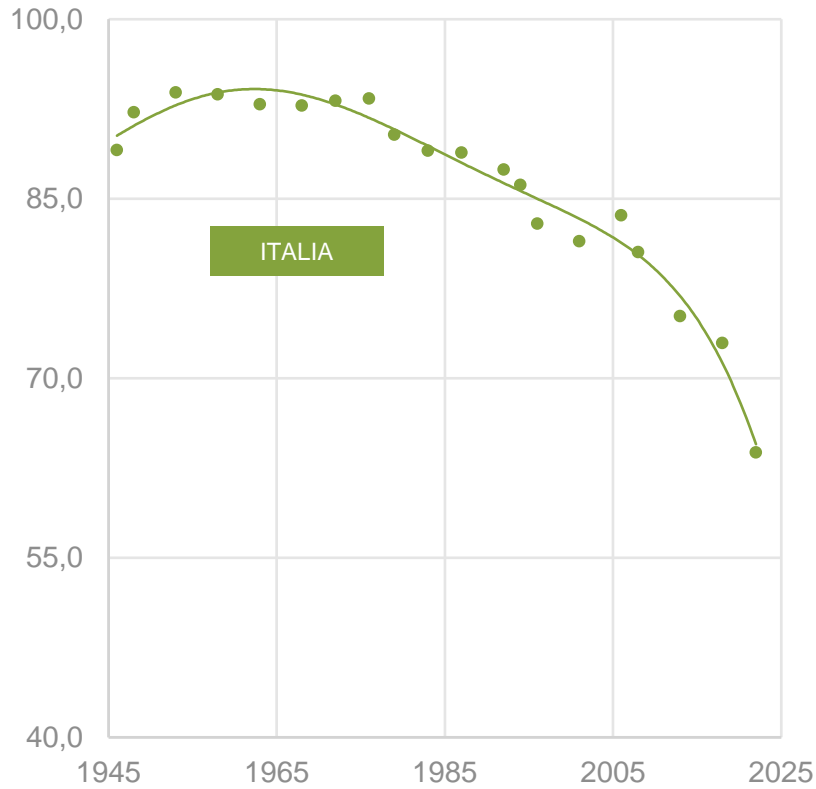
- 1. Francia:** non esiste voto anticipato in senso stretto. Solo procura (vote par procuration) se assenti.
- 2. Italia:** nessun voto anticipato; solo voto per corrispondenza per italiani all'estero.
- 3. Spagna:** solo voto per corrispondenza (da richiedere fino a 10 giorni prima).
- 4. Portogallo:** voto anticipato possibile una settimana prima presso seggi designati (su richiesta).
- 5. Grecia:** non è previsto voto anticipato, salvo militari e particolari categorie.

## TASSO DI AFFLUENZA % IN ALCUNI PAESI DOVE SONO STATE INTRODOTTE MODALITÀ ALTERNATIVE AL VOTO AL SEGGIO (tenuta della partecipazione elettorale).



**MV: data dell'introduzione di modalità alternative di voto al seggio**

## TASSO DI AFFLUENZA AI SEGGI IN DUE PAESI CHE NON HANNO INTRODOTTO MODALITA' ALTERNATIVE AL VOTO AL SEGGIO (caduta della partecipazione elettorale).



PV: introduzione del voto per delega

\*) Solo per alcune categorie di elettori

# E negli Stati Uniti?:

# Gli Stati Uniti

Negli Stati Uniti si utilizzano diversi termini per descrivere forme differenti di voto:

- 1) **Absentee voting:** L'elettore può spedire la scheda per posta oppure consegnarla di persona.
- 2) **Voting by mail:** indica la possibilità per gli elettori di richiedere e votare mediante schede postali. Nella prassi statunitense i due termini sono spesso usati in modo intercambiabile.
- 3) **Voting all-mail (o mostly-mail):** quando a tutti gli elettori registrati vengono inviate le schede automaticamente per posta e possono poi essere restituite per posta o consegnate di persona.

La National Conference of State Legislatures (NCSL) indica che **oltre la metà degli Stati (28) consente l'absentee/mail voting senza giustificazione.**

# Gli Stati Uniti

Negli Stati Uniti il voto con modalità diverse dal seggio elettorale nel giorno delle elezioni è cresciuto moltissimo negli ultimi decenni, passando dal 10,5% delle schede espresse nel 1996 al 54,8% nel 2024.

Nel 2024, si registrano questi dati di affluenza al voto:

**Total Votes:** **156.766.239**

Total Voting-Eligible Population: 244.666.89

Turnout Rate: 64,1%

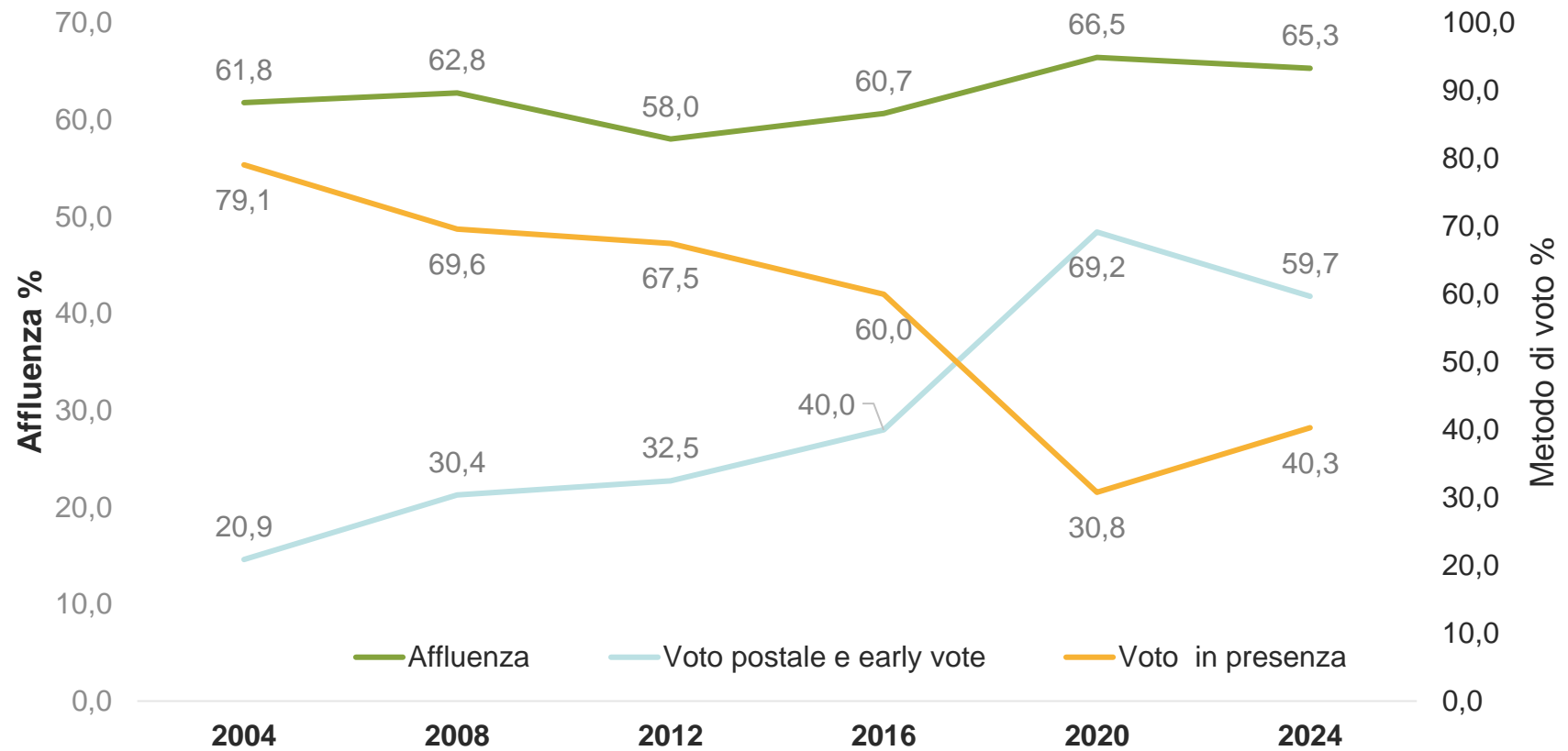
**Total Early Voters:** **85.903.679**

Total Early Votes/Total Voters: 54,8%

**Il voto in presenza nel giorno elettorale è sceso dall'89,5% nel 1996 a meno della metà nel 2024 (45,2%).**

**Contemporaneamente la partecipazione al voto è salita dal 51,7% del 1996 al 64,1% del 2024.**

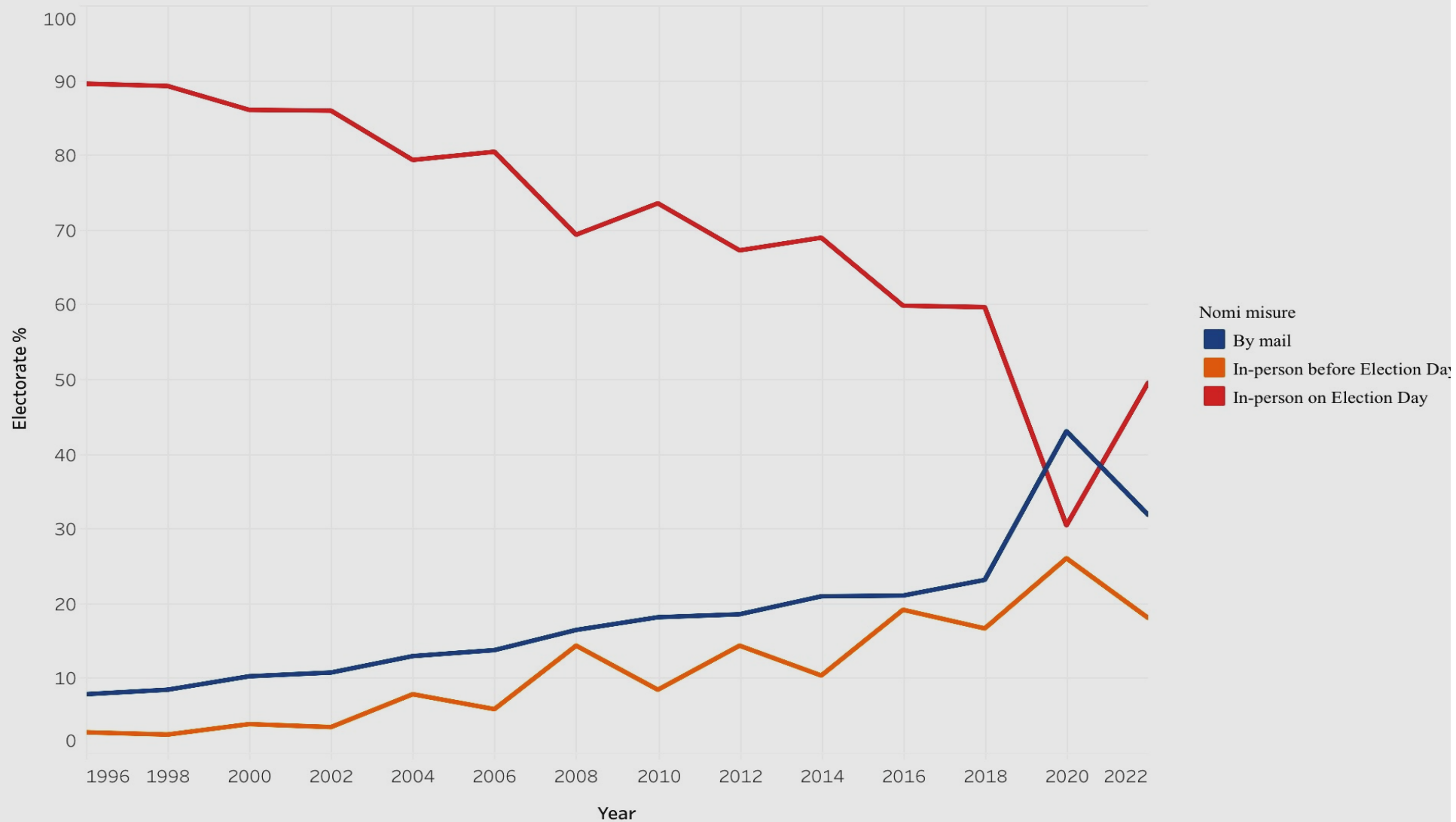
### Impatto delle modalità di voto alternative al seggio negli Usa



Fonte: nostre elaborazioni e stime su dati Census.gov

## Ballots cast over time, by mode (1996-2022) di [MIT Election Lab](#)

Ballots cast over time, by mode



Source: Voting and Registration Supplement of the Current Population Survey (1996-2022)

**Affluenza al 2024 e saldo affluenza 2012 – 2024 per modalità di voto negli USA per stato-**



**Nota:** VEP sta per Voting Eligible Population

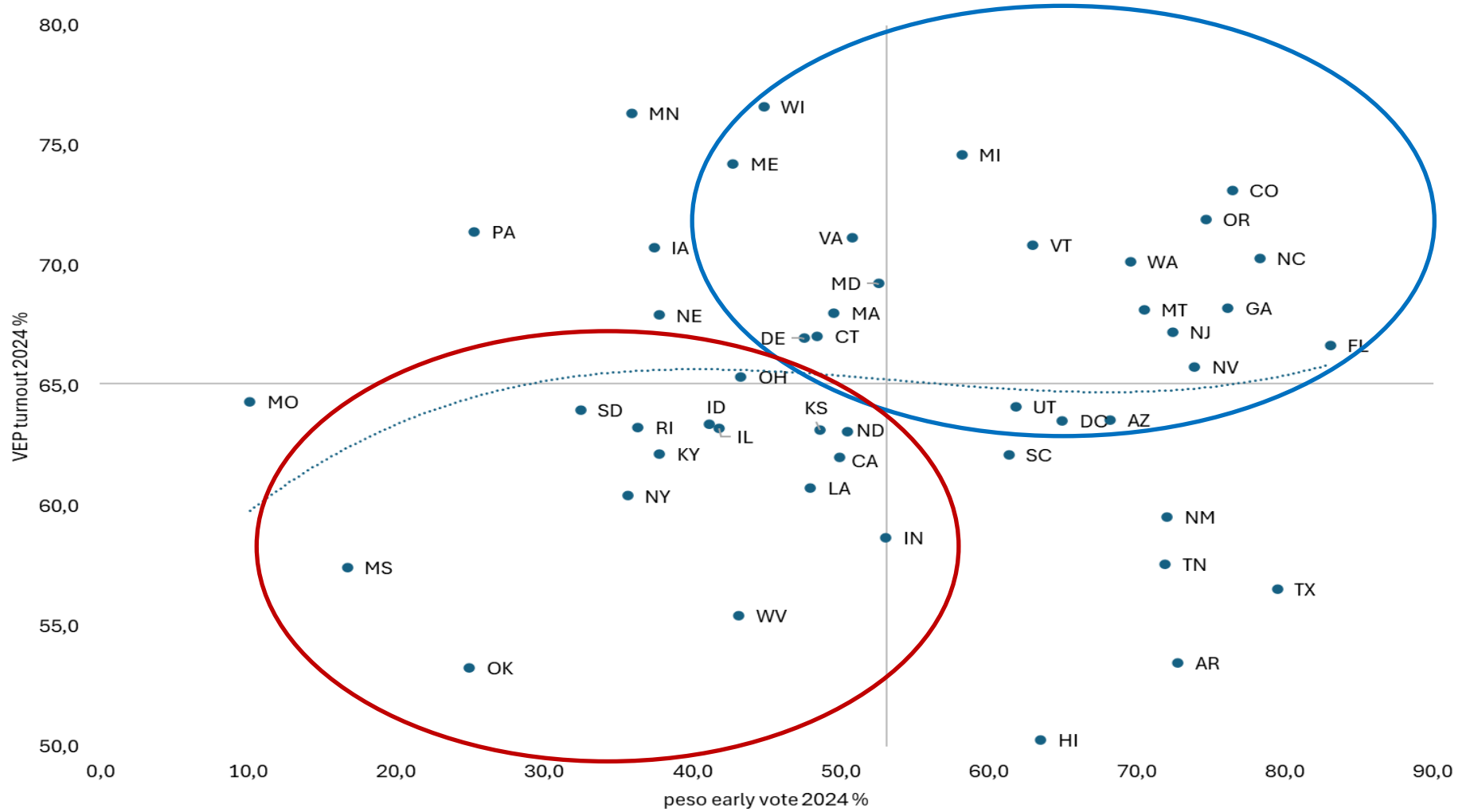
Fonte: nostre elaborazioni e stime su dati Census.gov

STATO	SIGLA
California	CA
Colorado	CO
Hawaii	HI
Oregon	OR
Utah	UT
Vermont	VT
Washington	WA
Nevada	NV
Connecticut	CT
Delaware	DE
District of Columbia	DC
Louisiana	LA
South Carolina	SC
Tennessee	TN
Texas	TX
Arizona	AZ
Arkansas	AR
Florida	FL
Georgia	GA
Illinois	IL
Kansas	KS
Maryland	MD
Massachusetts	MA
Michigan	MI
Nebraska	NE
New Jersey	NJ
New Mexico	NM
New York	NY
North Carolina	NC
North Dakota	ND
Ohio	OH

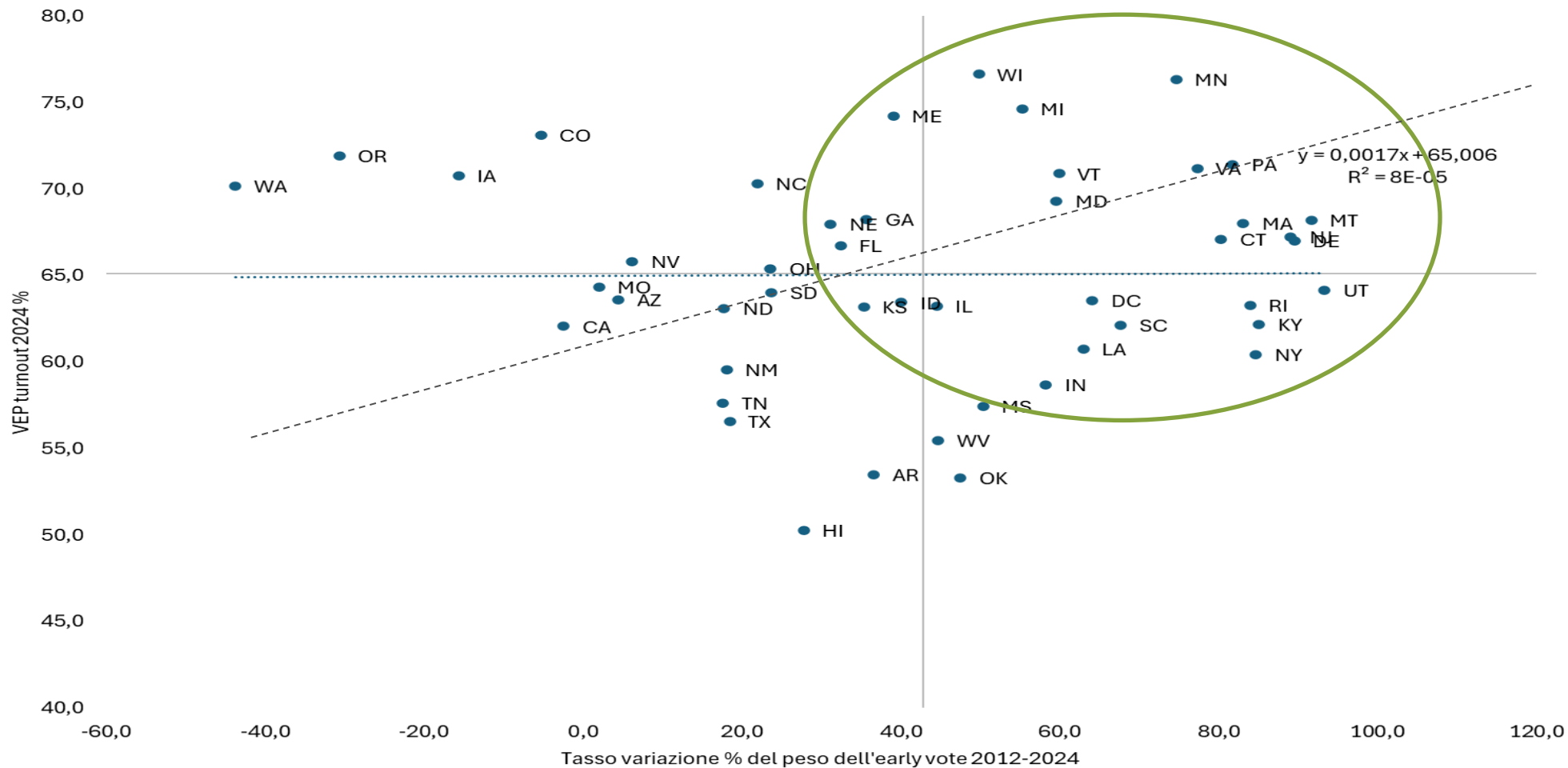
STATO	SIGLA
Rhode Island	RI
West Virginia	WV
Iowa	IA
Virginia	VA
Kentucky	KY
Missouri	MO
Idaho	ID
Indiana	IN
Maine	ME
Minnesota	MN
Montana	MT
Oklahoma	OK
Pennsylvania	PA
South Dakota	SD
Wisconsin	WI
Wyoming	WY
Alabama	AL
Mississippi	MS
New Hampshire	NH

TABELLA DEGLI  
STATI

Impatto dell'early vote sul turnout 2024 Usa per stato.



Tasso di affluenza 2024 e tasso di variazione % del peso dell'early vote 2012-2024

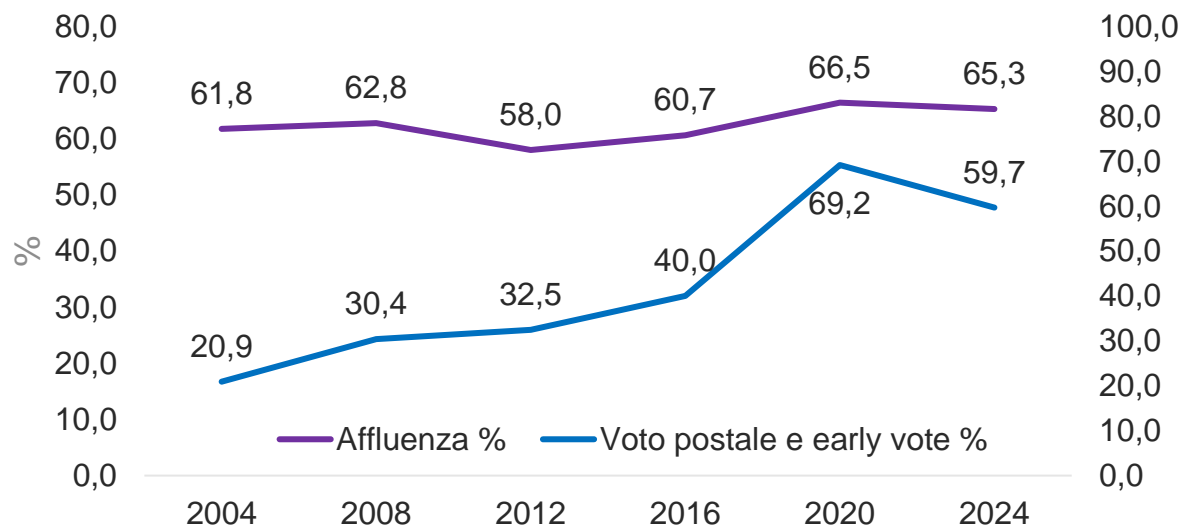


Fonte: nostre elaborazioni e stime su dati Census.gov

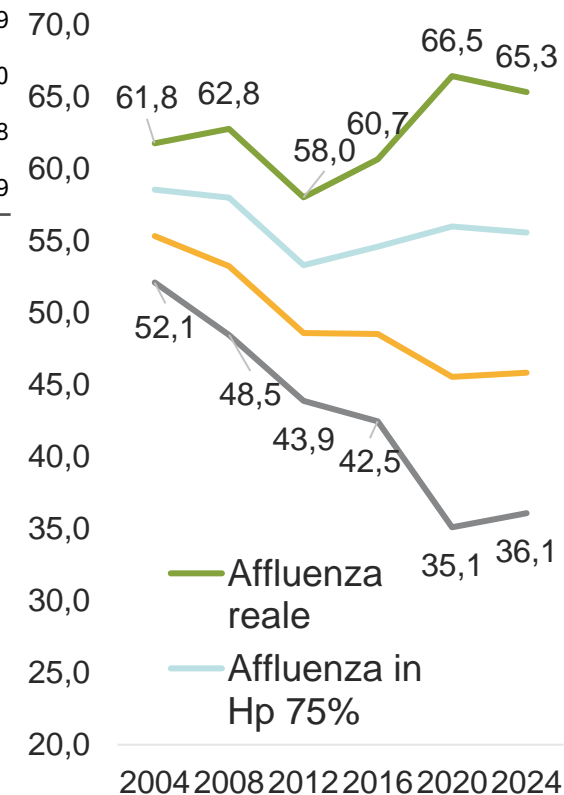
Nota: VEP sta per Voting Eligible Population

**Stima impatto delle modalità di voto alternative al seggio negli Usa**

Anno	Votanti	Voto postale + early vote		Stima votanti in mancanza di voto postale e early vote per percentuali di votanti che voterebbero ugualmente		
		Votanti	%	75%	50%	25%
2004	125.736.000	16.219.944	20,9	19.709.118	13.139.412	6.569.706
2008	133.944.538	21.966.904	30,4	30.539.355	20.359.570	10.179.785
2012	129.085.403	23.880.800	32,5	31.464.567	20.976.378	10.488.189
2016	140.114.503	29.424.046	40,0	42.034.351	28.022.901	14.011.450
2020	161.303.109	69.682.943	69,2	76.089.833	50.726.556	25.363.278
2024	154.308.000	92.121.876	59,7	69.091.407	46.060.938	23.030.469

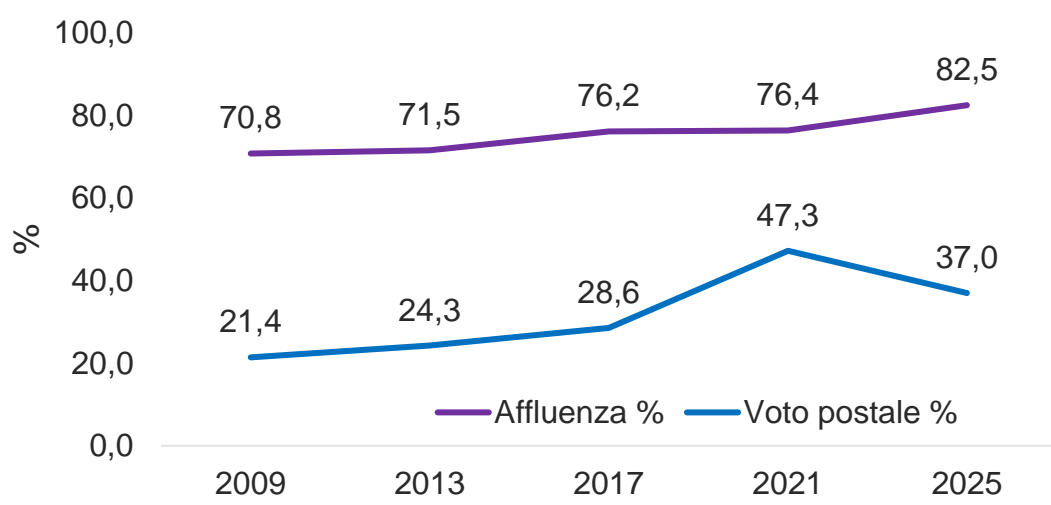
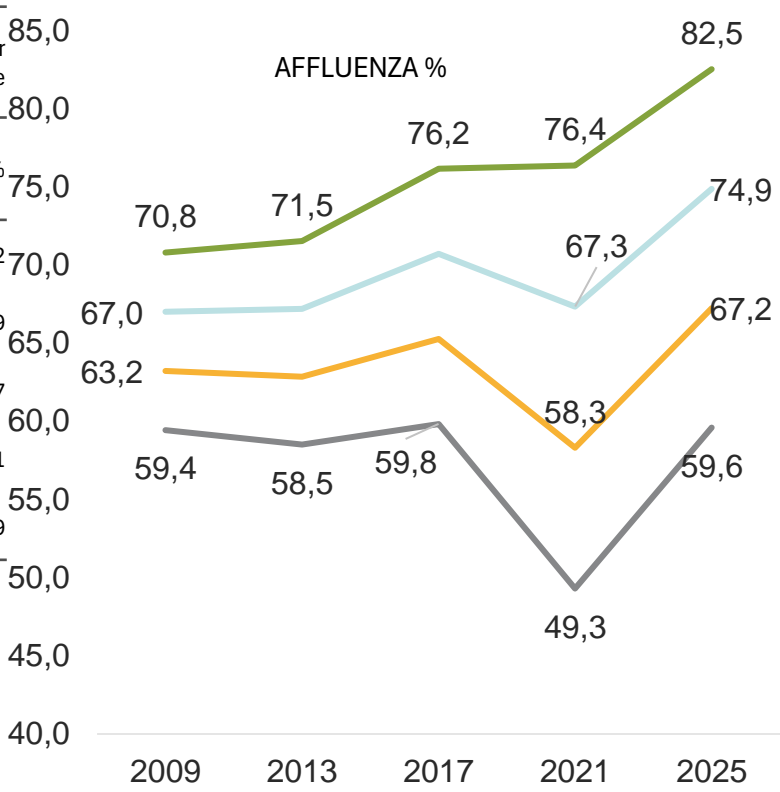


**AFFLUENZA % (SU ELETTORI ELEGGIBILI)**



**Stima impatto delle modalità di voto alternative al seggio in Germania**

Anno	Votanti	Voto postale		Stima votanti in mancanza di voto postale per percentuali di votanti che voterebbero ugualmente		
		Votanti	%	75%	50%	25%
2009	44.005.575	9.421.406	21,4	7.066.055	4.710.703	2.355.352
2013	44.309.925	10.758.677	24,3	8.069.008	5.379.339	2.689.669
2017	46.976.341	13.430.468	28,6	10.072.851	6.715.234	3.357.617
2021	46.707.343	22.075.042	47,3	16.556.282	11.037.521	5.518.761
2025	49.928.653	18.497.796	37,0	13.873.347	9.248.898	4.624.449



# Chi e perché non va a votare?

---

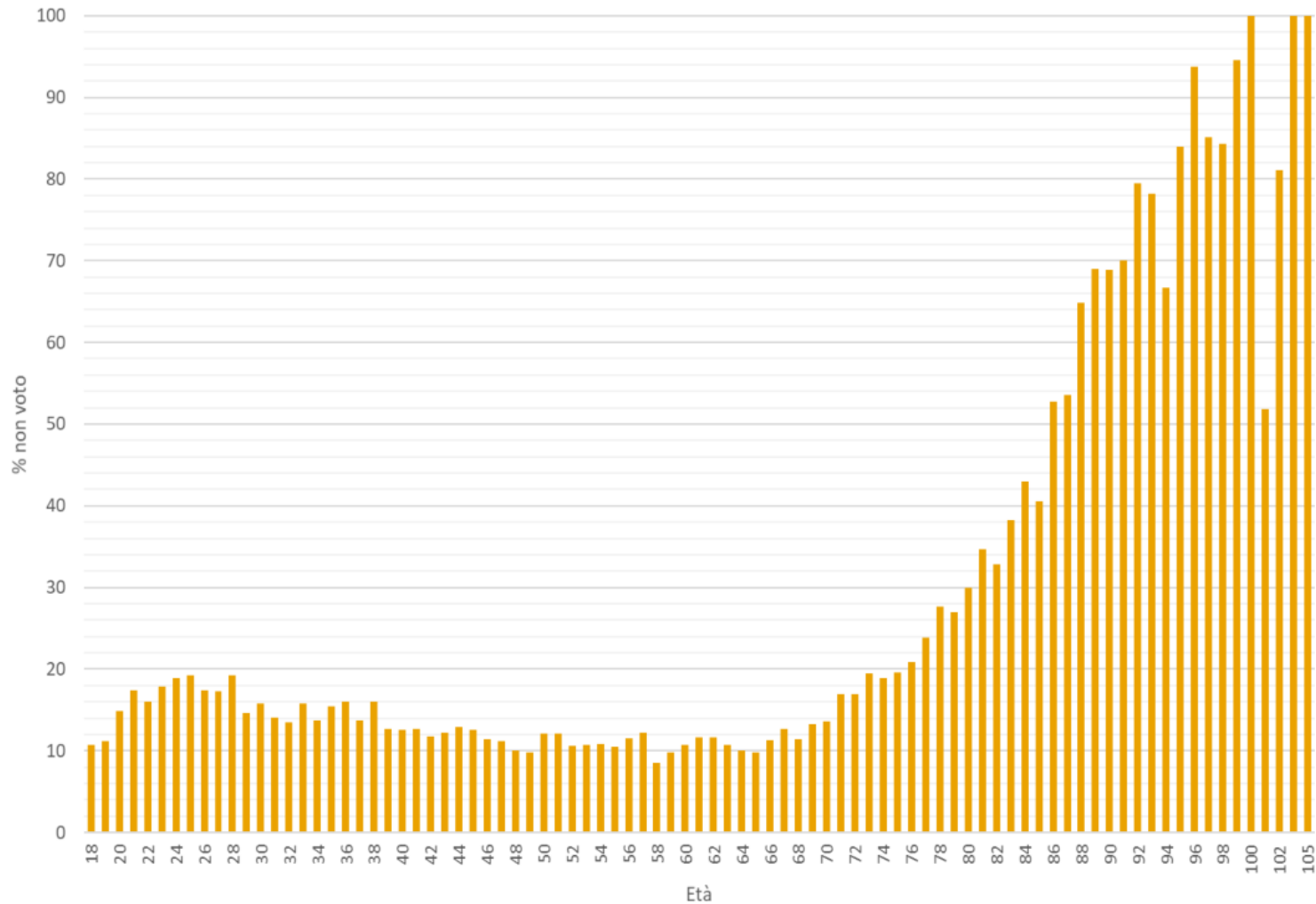
## L'astensionismo reale (al netto dell'astensionismo apparente)

Rappresenta l'effettivo astensionismo e può avere diverse motivazioni:

- **involontario**, che dipende dall'impossibilità materiale di recarsi alle urne a causa di impedimenti fisici o materiali o di altro genere (si pensi ai grandi anziani, ai malati, ma anche agli studenti o lavoratori fuori sede);
- per **disinteresse** verso la politica e gli aspetti della vita pubblica;
- di **protesta**, che riunisce chi è contrario alle politiche governative, chi ha posizioni anti-establishment fino a chi non ha fiducia nella democrazia e sostiene posizioni più radicali.

# L'astensionismo involontario

## Tasso di astensionismo per età alle elezioni politiche del 2006



Fonte: Istituto Cattaneo, Dataset dall'Osservatorio sull'astensionismo elettorale.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.

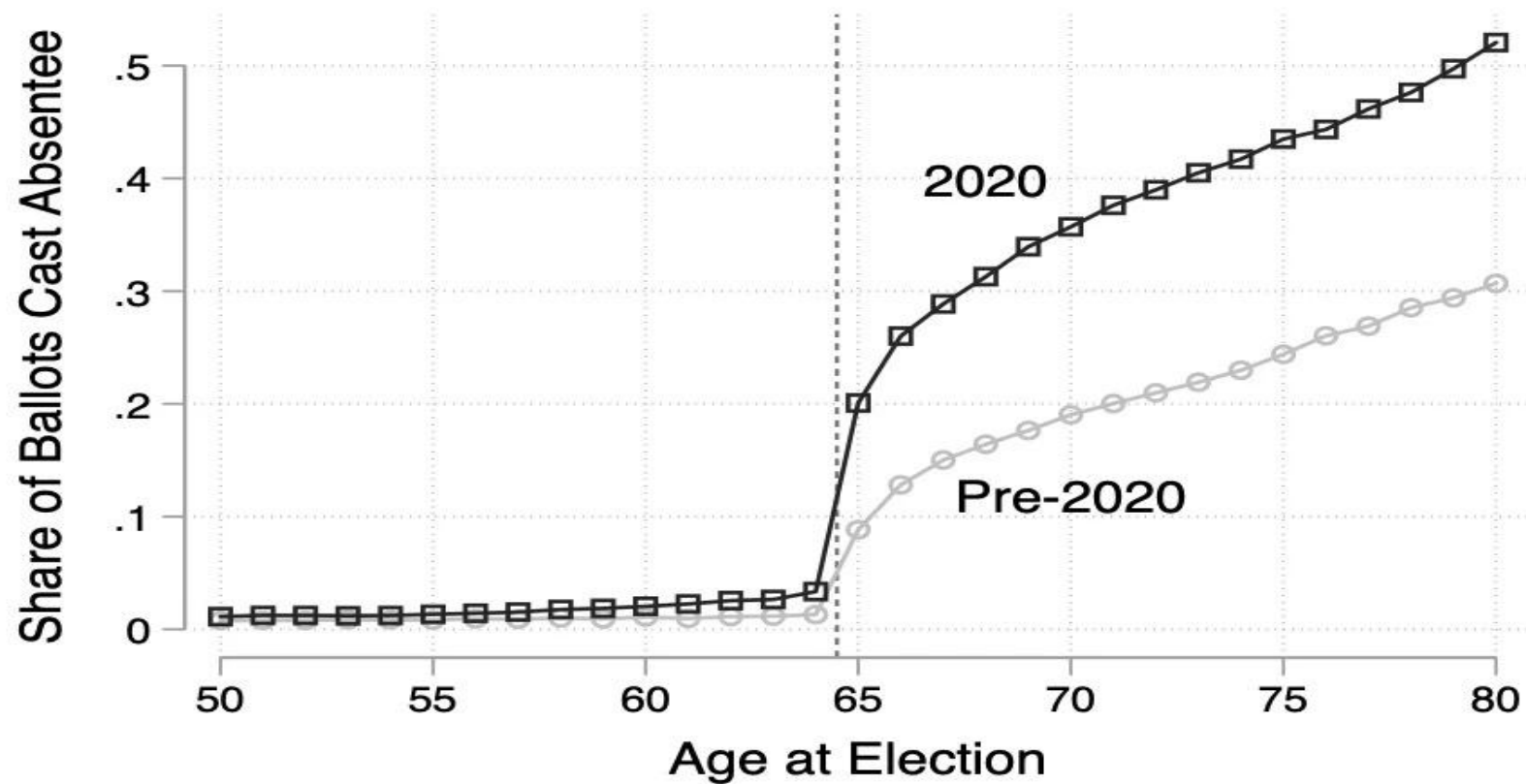
## Stima degli elettori non votanti con 85 anni e più sul totale dei non votanti.

Anno	Residenti italiani di 85 anni e più			Stima non votanti di 85 anni e più			INCIDENZA NON VOTANTI OVER 85 SUL TOTALE DEI NON VOTANTI
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi (45,7% non votanti*)	Femmine (70,5% non votanti*)	Totale	
2006	347.749	844.629	1.192.378	159.000	595.000	754.000	9,8
2008	404.915	978.305	1.383.220	185.000	690.000	875.000	9,5
2013	540.692	1.226.304	1.766.996	247.000	865.000	1.112.000	9,5
2018	666.233	1.403.731	2.069.964	304.000	990.000	1.294.000	10,3
2022	747.397	1.462.370	2.209.767	342.000	1.031.000	1.373.000	8,2

\*Le percentuali di maschi e femmine non votanti sono quelle stimate nel libro bianco “Per la partecipazione dei cittadini” per il 2026 e applicate anche agli anni successivi

Fonte: popolazione dati Istat, stime % di non votanti over 85 Libro Bianco “Per la partecipazione dei cittadini”, totale non votanti Eligendo

## Elettori che hanno votato, ma NON al seggio, in Texas per età (prima e dopo il 2020).



Fonte: A. Hall (2020), *How does vote-by-mail change American elections?*, in "Policy Brief," Stanford Institute for Economic Policy Research (SIEPR), October.

## Lontananza dal luogo di residenza per lavoro o studio

**Cittadini italiani maggiorenni con segnali amministrativi di lavoro o studio in Provincia/CM diversa da quella di residenza, per Regione di residenza e distanza (in minuti di percorrenza stradale A/R, dicembre 2018, v.a. e %)**

**Chi studia o lavora lontano da casa** sarà più soggetto all'astensionismo involontario. Questa quota è decisamente maggiore al Sud rispetto alle regioni del Nord. A questi vanno aggiunte le persone che non votano perché lontano dalla residenza per **vacanza**, fenomeno maggiore nei mesi estivi. Influenza inoltre l'astensionismo **l'elevato numero di scadenze elettorali ravvicinate.**

REGIONE E RIPARTIZIONE GEOGRAFICA DI RESIDENZA	Popolazione residente italiana maggiorenni (corpo elettorale nazionale) al 31.12.2018	TOTALE LUS (a)	TOTALE LUS in provincia/CM diversa da quella di residenza	LUS per classi di distanza (minuti di percorrenza) tra provincia/CM di residenza (origine) e di lavoro o studio (destinazione) (Total Travel A/R)					% su elettori
				<=240 minuti (<=4h)	>240 e <= 480 (da 4 a 8h)	>480 e <=720 (da 8 a 12h)	>720 minuti (oltre 12h)	Totale >240 minuti (oltre 4h)	
				v.a.	v.a.	v.a.	v.a.		
Piemonte	3.356.096	1.721.698	296.920	215.578	30.544	14.272	36.526	2,4	
Valle D'Aosta/Vallée D'Aoste	99.059	55.244	8.189	3.881	2.251	421	1.636	4,3	
Lombardia	7.495.716	4.037.905	999.635	836.122	68.574	56.585	38.354	2,2	
Trentino-Alto Adige/Südtirol	803.555	475.093	39.223	17.424	12.485	7.409	1.905	2,7	
Veneto	3.723.229	2.072.323	418.412	309.967	59.002	32.764	16.679	2,9	
Friuli-Venezia Giulia	948.442	494.711	113.012	67.539	15.473	12.673	17.327	4,8	
Liguria	1.214.804	587.044	103.486	57.664	22.594	16.847	6.381	3,8	
Emilia-Romagna	3.341.599	1.851.325	361.535	269.304	63.608	20.895	7.728	2,8	
Toscana	2.829.895	1.511.760	373.353	262.754	89.452	14.455	6.692	3,9	
Umbria	667.096	340.877	58.881	31.664	18.386	7.890	941	4,1	
Marche	1.181.569	641.442	135.839	86.883	34.521	13.070	1.365	4,1	
Lazio	4.333.776	2.150.618	332.687	179.725	54.518	72.841	25.603	3,5	
Abruzzo	1.035.823	513.356	141.480	83.138	32.598	20.991	4.753	5,6	
Molise	250.230	113.290	32.770	14.694	10.438	3.507	4.131	7,2	
Campania	4.500.766	1.897.292	455.640	236.368	109.813	35.729	73.730	4,9	
Puglia	3.223.518	1.430.927	325.962	125.159	32.336	83.396	85.071	6,2	
Basilicata	457.608	215.275	59.498	23.627	10.452	7.417	18.002	7,8	
Calabria	1.515.699	579.776	154.498	47.238	15.296	25.406	66.558	7,1	
Sicilia	3.926.808	1.507.835	328.361	98.942	32.761	5.030	191.628	5,8	
Sardegna	1.354.380	517.064	155.363	67.117	12.458	-	75.788	6,5	
Nord-ovest	12.165.675	6.401.891	1.408.230	1.113.245	123.963	88.125	82.897	2,4	
Nord-est	8.816.825	4.893.452	932.182	664.234	150.568	73.741	43.639	3,0	
Centro	9.012.336	4.644.697	900.760	561.026	196.877	108.256	34.601	3,8	
Sud	10.983.644	4.749.916	1.169.848	530.224	210.933	176.446	252.245	5,8	
Isole	5.281.188	2.024.899	483.724	166.059	45.219	5.030	267.416	6,0	
<b>Italia</b>	<b>46.259.668</b>	<b>22.714.855</b>	<b>4.894.744</b>	<b>3.034.788</b>	<b>727.560</b>	<b>451.598</b>	<b>680.798</b>	<b>4,0</b>	

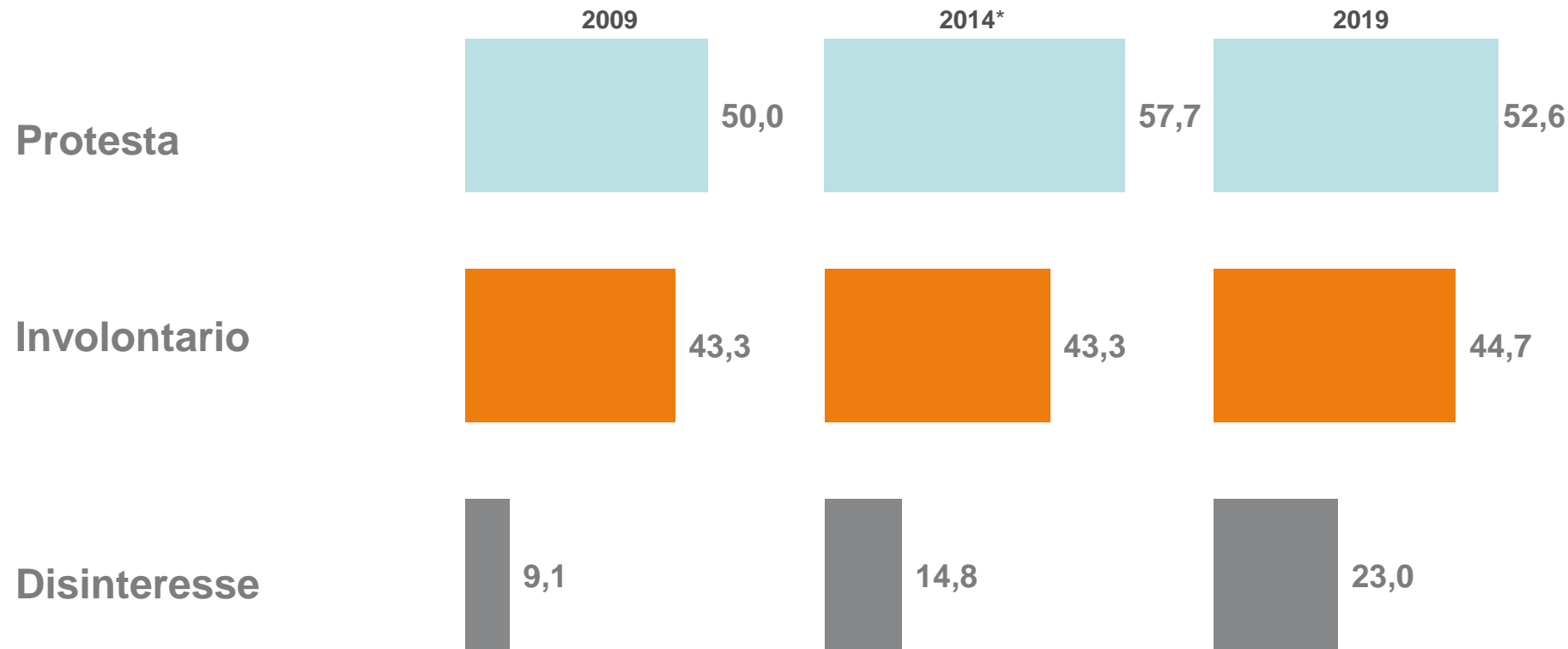
Fonte: Elaborazioni sui seguenti dataset: Istat, *Censimento permanente 2018*; Istat, *Statistiche sperimentali su Popolazione insistente per studio e lavoro nel 2018*; Istat, *Matrice O/D tra Province/CM italiane elaborata sul grafo stradale Tom Tom 2019*; (a) cittadini che mostrano segnali amministrativi come lavoratori (L), universitari (U) o studenti di un ciclo scolastico (S).

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.

---

## **Le evidenze dai dati di survey**

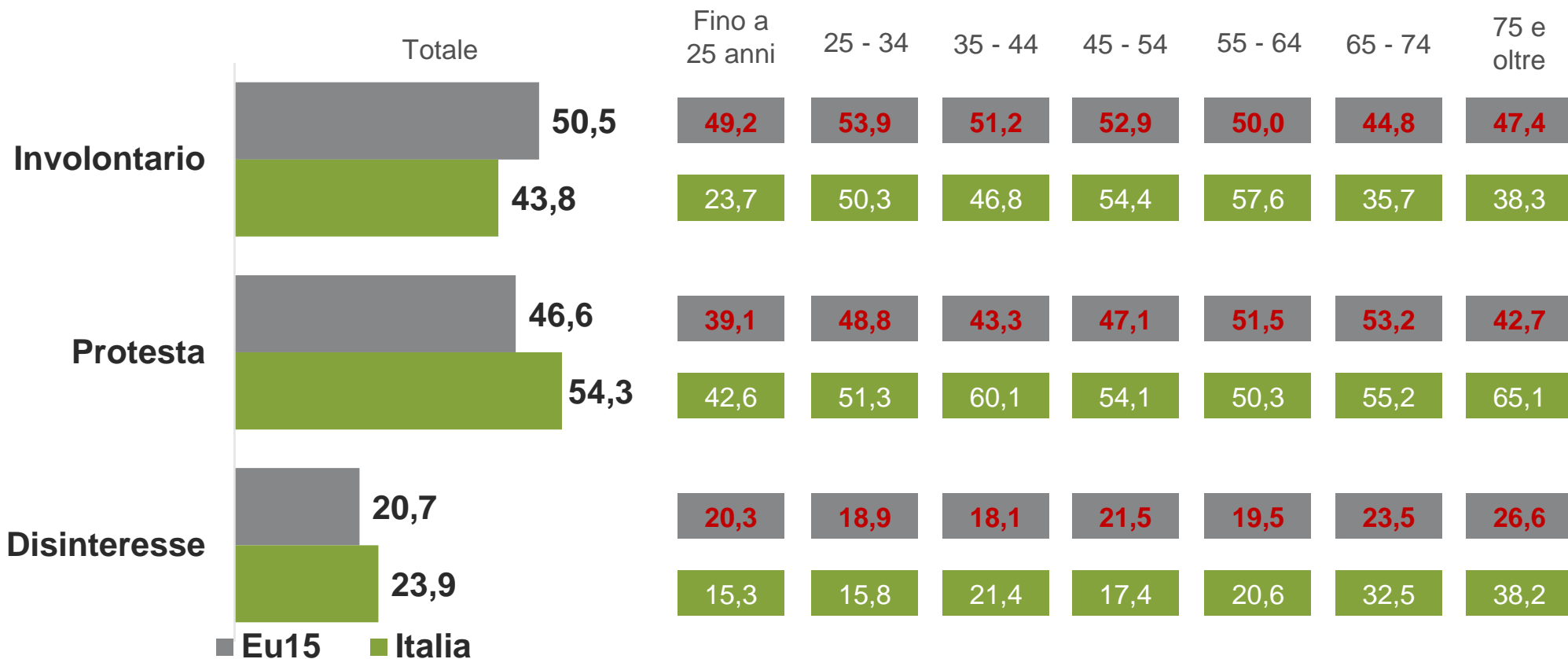
## Motivi del non voto italiano nelle elezioni europee del 2004, 2009, 2014, 2019 (% di rispondenti, risposta multipla).



\*Stima

Fonte: Eurobarometer/Gesis

## Motivi del non voto nelle elezioni europee del 2019 in Italia e in EU15 per età (% di rispondenti) - Risposta multipla.



Fonte :Eurobarometer/Gesis

**Modello di analisi fattoriale sulle caratteristiche dei non votanti in Italia (2019).****Matrice dei componenti ruotata <sup>a</sup>**

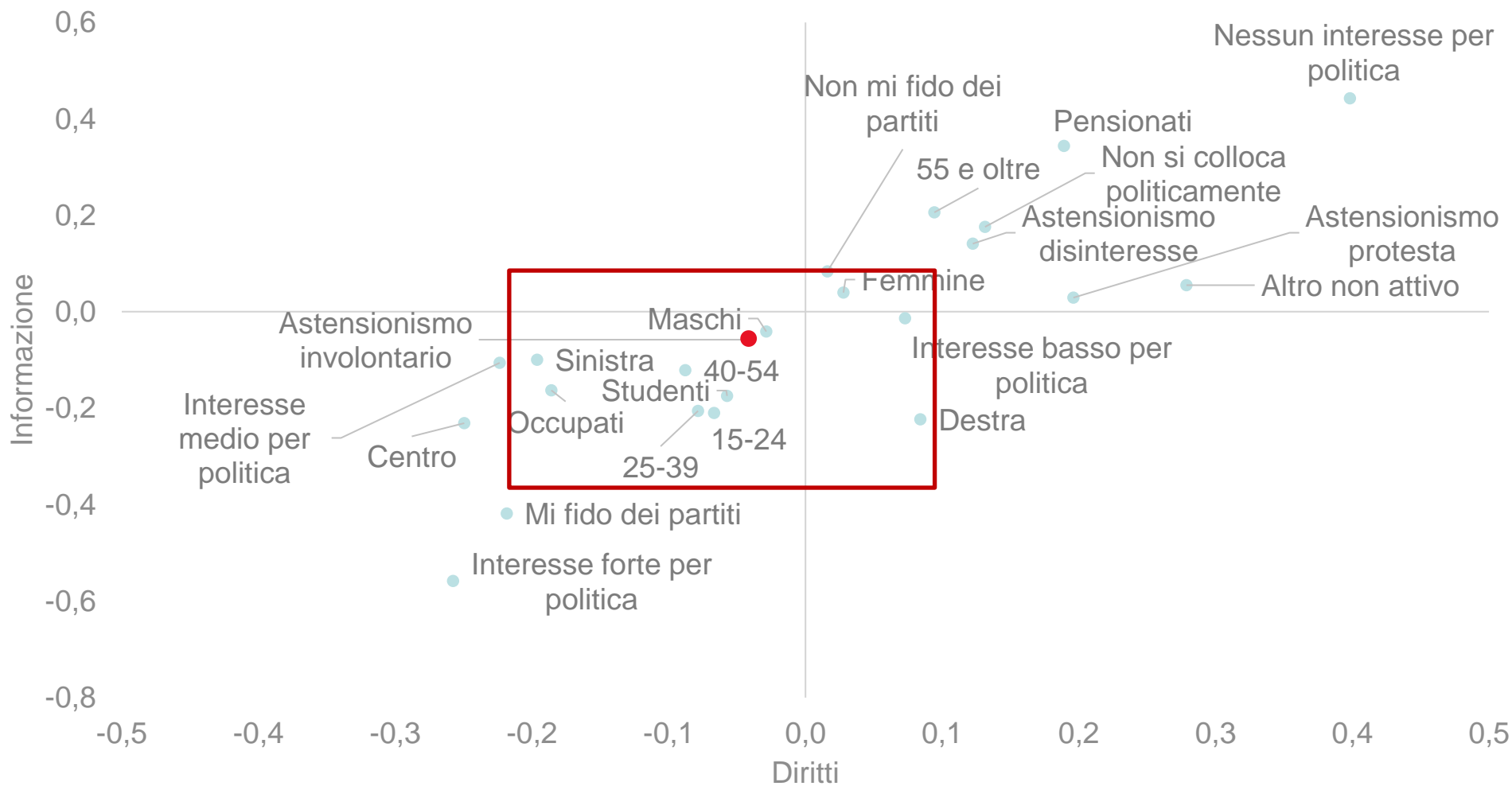
	Componente	
	1	2
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - FREE/FAIR ELECTIONS	.865	.296
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - FREEDOM OF SPEECH	.801	.365
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - MEDIA DIVERSITY	.494	.714
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - POSSIB POL PARTICIPATION	.608	.613
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - RULE OF LAW	.692	.549
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - RESPECT FUNDAMENTAL RIGHTS	.729	.489
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - ROLE CIVIL SOCIETY	.676	.523
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - FIGHT AGAINST DISINFORMATION	.407	.770
SATISFACTION WITH EU DEMOCRACY - FIGHT AGAINST CORRUPTION	.300	.861

Metodo estrazione: analisi componenti principali.

Metodo rotazione: Varimax con normalizzazione di Kaiser.

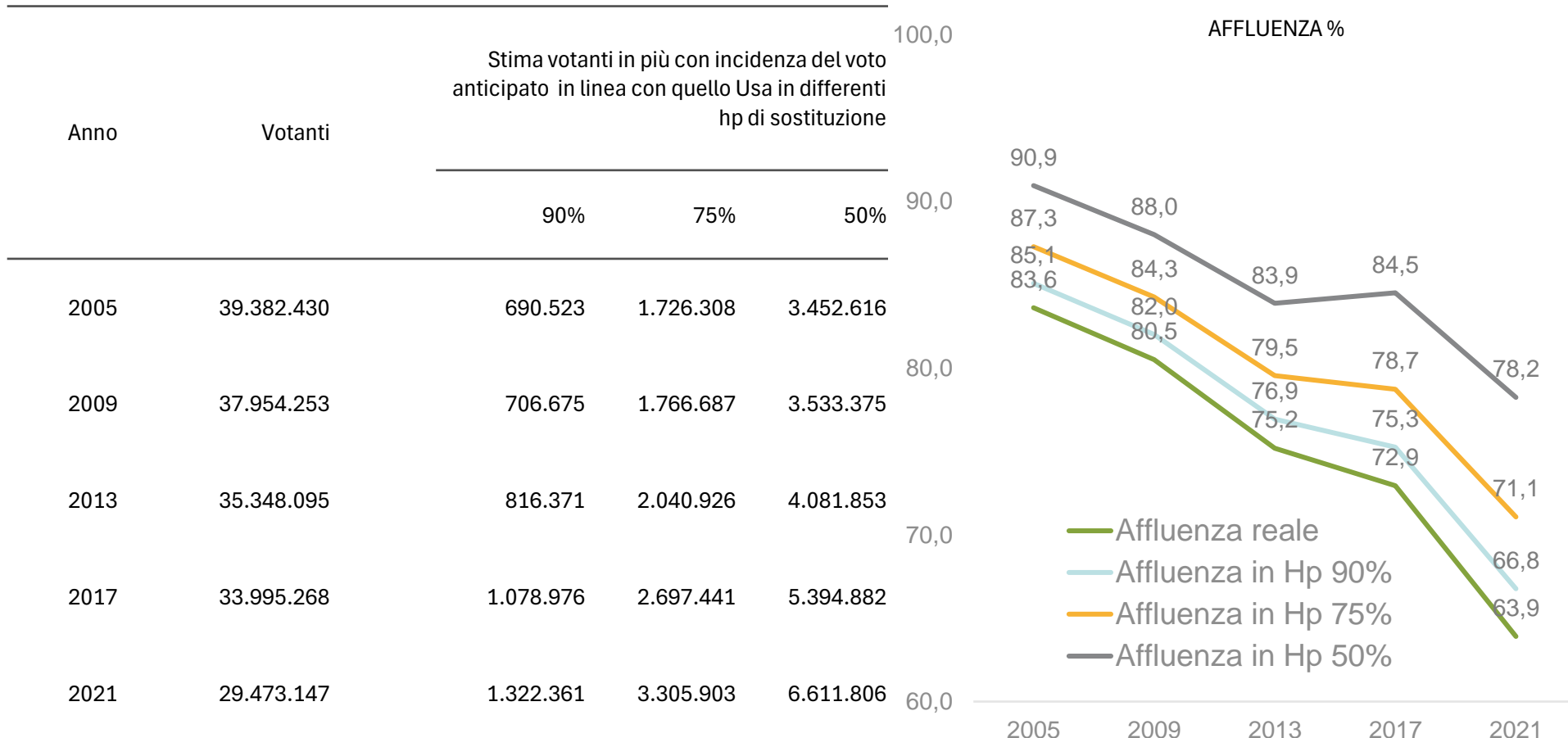
<sup>a</sup>. La rotazione ha raggiunto i criteri di convergenza  
in 3 iterazioni.

Collocazione in uno spazio fattoriale degli astensionisti italiani (2019, elezioni europee)



Fonte: Eurobarometer/Gesis

### Stima del potenziale di voti anticipati in Italia e impatto sull'affluenza.



Fonte: nostre elaborazioni e stime su dati Eligendo

## In sintesi

Tipologie di elettori	Numero di elettori (circa)	% sugli aventi diritto (circa)	Misure per favorire la partecipazione elettorale
<b>1. Elettori anziani (+65 anni) con difficoltà nella mobilità</b>	<b>4,2 milioni</b>	<b>9%</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voto in altro seggio (il giorno delle elezioni)</li> <li>• Misure specifiche per anziani e disabili: elenco seggi privi di barriere architettoniche; trasporto pubblico gratuito; voto a domicilio</li> </ul>
(di cui: con gravi difficoltà motorie)	(2,8 milioni)	(6%)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Election pass</i></li> <li>• <i>Election day</i></li> <li>• Voto domenica e lunedì</li> <li>• Voto anticipato presidiato</li> <li>• Misure di informazione e comunicazione</li> </ul>
<b>2. Elettori temporaneamente dimoranti fuori dalla provincia di residenza per lavoro o studio</b>	<b>4,9 milioni</b>	<b>10%</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voto anticipato presidiato</li> <li>• <i>Election pass</i></li> <li>• <i>Election day</i></li> <li>• Voto domenica e lunedì</li> <li>• Misure di informazione e comunicazione</li> </ul>
(di cui a distanza superiore a 4 ore)	(1,9 milioni)	(4%)	
<b>3. Elettori assenti per turismo/escursionismo o altri eventi</b>	<b>380 mila</b>	<b>0,8%</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voto anticipato presidiato</li> <li>• <i>Election pass</i></li> <li>• <i>Election day</i></li> <li>• Voto domenica e lunedì</li> <li>• Misure di informazione e comunicazione</li> </ul>
<b>4. Elettori disincentivati dall'eccesso di appuntamenti elettorali</b>	<b>Non stimabili</b>	<b>Non stimabili</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Election day</i></li> </ul>

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.

## In sintesi:

Profili degli astensionisti	Stima sul totale degli elettori (Elezioni europee 2019; astensionismo complessivo: 45,5%)	Proposte per favorire la partecipazione elettorale
<b>Involontari</b>	16/18%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voto anticipato presidiato</li> <li>• Voto in altro seggio (il giorno delle elezioni)</li> <li>• Misure specifiche per anziani e disabili: elenco seggi privi di barriere architettoniche; trasporto pubblico gratuito; voto a domicilio</li> <li>• <i>Election pass</i></li> <li>• <i>Election day</i></li> <li>• Voto domenica e lunedì</li> <li>• Misure di informazione e comunicazione</li> </ul>
<b>Indifferenti</b>	9/11%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure di informazione e comunicazione</li> <li>• <i>Election day</i></li> <li>• Voto domenica e lunedì</li> </ul>
<b>Alienati (protesta)</b>	16/20%	-

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.

---

## Cosa si vuole?:

- 1) Il dilemma tra partecipazione e radicalizzazione**
- 2) Quale mix tra 'democrazia in entrata' e 'democrazia in uscita'**

---

# **Cosa si può fare per ridurre l'astensionismo involontario?**

---

# Che fare?

**1) Revisione della legislazione elettorale di contorno  
(date di indizione delle elezioni, di presentazione delle liste, etc.)**

**2) Reingegnerizzazione del procedimento elettorale  
(metodi di raccolta delle schede, scrutinio delle schede, conteggio dei voti, etc.)**

**3) Possibili modalità alternative rispetto al voto al seggio  
(election day, voto anticipato, voto in altro seggio, voto postale, e-voting, etc.)**