

**Astrid – Gruppo sanità**  
**Sottogruppo «Il finanziamento del sistema sanitario nazionale»**

# **Elementi di valutazione dell'adeguatezza del finanziamento del SSN**

**Alberto Zanardi**

**Roma, 28 gennaio 2025**

## Sommario

La questione dell'**adeguatezza del finanziamento della sanità** è qui indagata secondo 4 differenti prospettive:

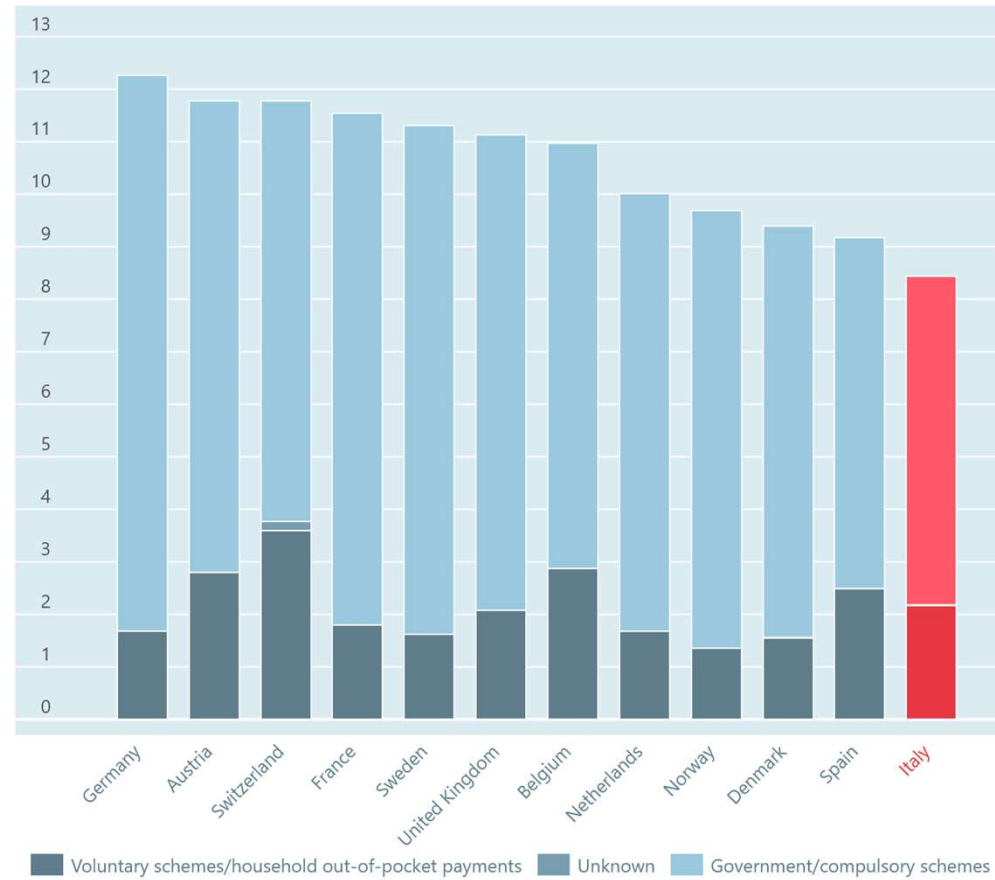
- 1) Confronti internazionali
- 2) Divari tra spesa sanitaria e finanziamento del SSN
- 3) Proiezioni di lungo periodo della spesa sanitaria pubblica
- 4) Stima dell'inefficienza e dell'output gap nella spesa sanitaria storica e valutazione della spesa standard

# Spesa sanitaria per fonte di finanziamento – Confronti internazionali 2024

## Health expenditure and financing

**Frequency of observation:** Annual • **Measure:** Expenditure • **Time period:** 2024

**Combined unit of measure:** Percentage of GDP

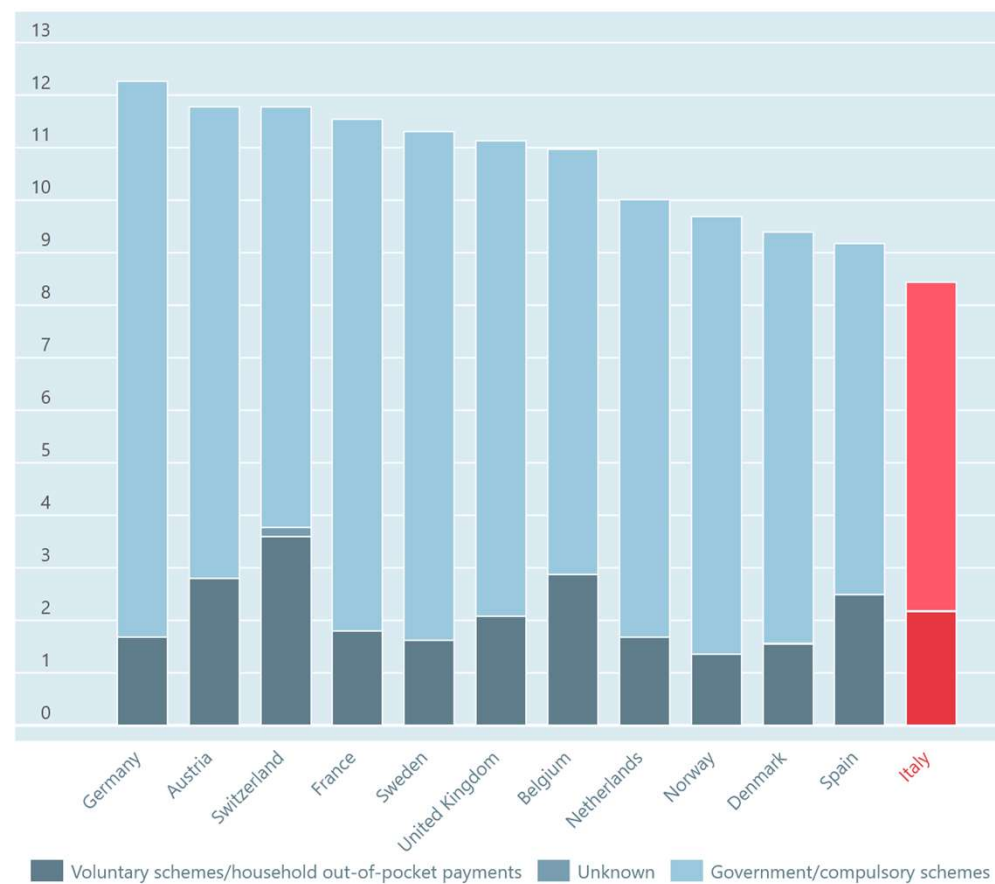


# Spesa sanitaria per fonte di finanziamento – Confronti internazionali 2024

## Health expenditure and financing

**Frequency of observation:** Annual • **Measure:** Expenditure • **Time period:** 2024

**Combined unit of measure:** Percentage of GDP



# Spesa sanitaria per fonte di finanziamento – Confronti internazionali 2024

## Health expenditure and financing

Frequency of observation: Annual

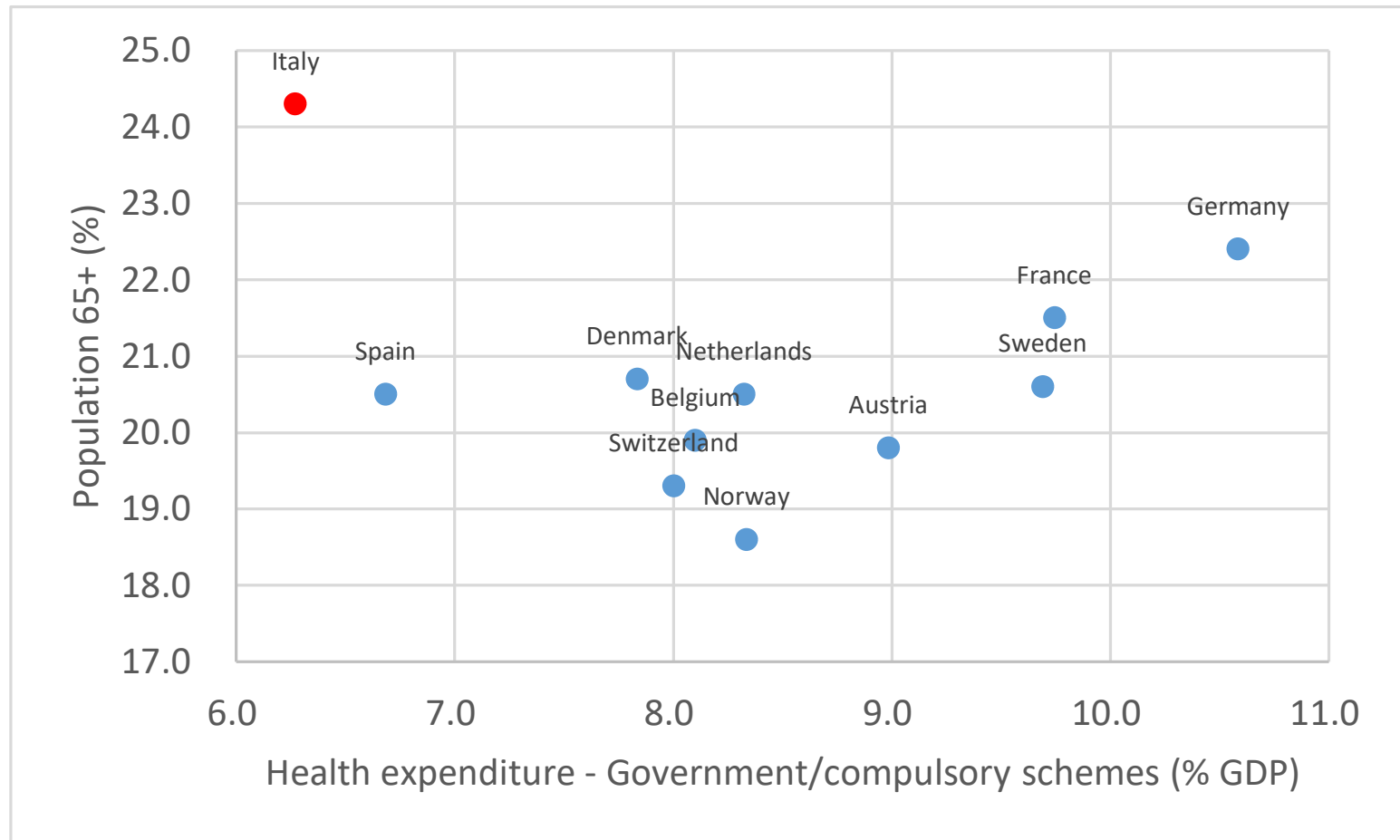
Measure: Expenditure

Time period: 2024

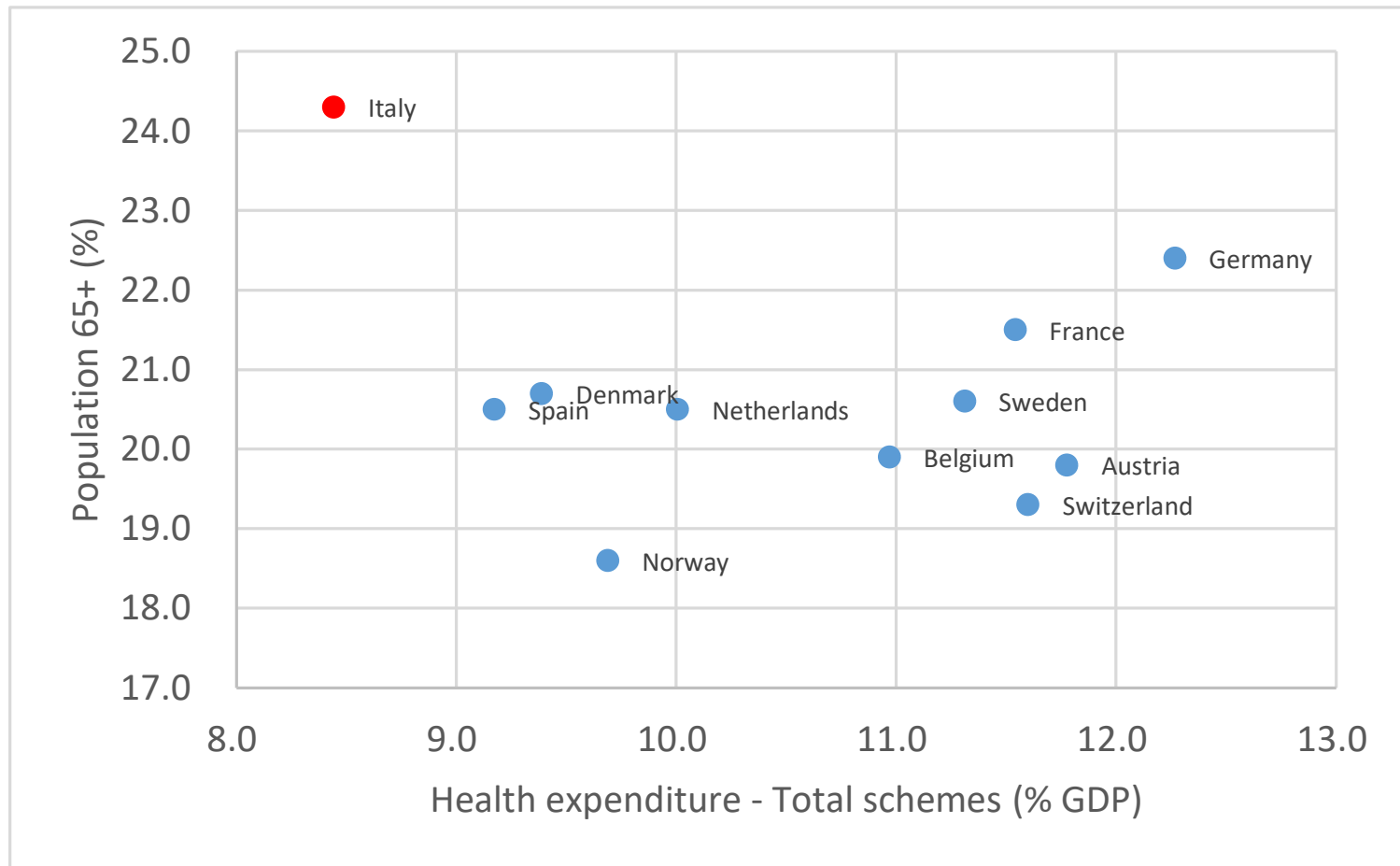
Combined unit of measure: Percentage of GDP

Financing scheme	Government/compulsory schemes	Voluntary schemes/household out-of-pocket	Total
<b>Reference area</b>			
Austria	9.0	2.8	11.8
Belgium	8.1	2.9	11.0
Denmark	7.8	1.6	9.4
France	9.7	1.8	11.5
Germany	10.6	1.7	12.3
Italy	6.3	2.2	8.4
Netherlands	8.3	1.7	10.0
Norway	8.3	1.4	9.7
Spain	6.7	2.5	9.2
Sweden	9.7	1.6	11.3
Switzerland	8.0	3.6	11.6
United Kingdom	9.1	2.1	11.1

# Spesa sanitaria e popolazione anziana – Confronti internazionali 2024



# Spesa sanitaria e popolazione anziana – Confronti internazionali 2024



# La spesa sanitaria pubblica e finanziamento del SSN

**Tab. 1.1: finanziamento ordinario del SSN, spesa sanitaria corrente di CN e PIL - Anni 2015-2024 (valori assoluti in milioni di euro)**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Finanziamento ordinario del SSN <sup>(a)</sup>	109,715	111,002	112,577	113,404	114,474	120,557	122,061	125,980	128,874	134,017
% del PIL	6.6%	6.5%	6.5%	6.4%	6.3%	7.2%	6.6%	6.3%	6.0%	6.1%
Variazione %		1.2%	1.4%	0.7%	0.9%	5.3%	1.2%	3.2%	2.3%	4.0%
Spesa sanitaria corrente di CN <sup>(b)</sup>	109,883	110,974	112,388	113,828	114,936	122,469	128,393	131,260	131,842	138,335
% del PIL	6.6%	6.5%	6.4%	6.4%	6.4%	7.3%	7.0%	6.6%	6.2%	6.3%
Variazione %		1.0%	1.3%	1.3%	1.0%	6.6%	4.8%	2.2%	0.4%	4.9%
Finanziamento - Spesa	-168	28	189	-424	-462	-1,912	-6,332	-5,280	-2,968	-4,318
% del PIL	-0.010%	0.002%	0.011%	-0.024%	-0.026%	-0.114%	-0.344%	-0.264%	-0.139%	-0.197%
Prodotto interno lordo ai prezzi di mercato <sup>(c)</sup>	1,663,278	1,704,857	1,744,493	1,777,744	1,804,067	1,670,012	1,842,507	1,998,073	2,131,390	2,192,182
Variazione %		2.5%	2.3%	1.9%	1.5%	-7.4%	10.3%	8.4%	6.7%	2.9%

<sup>(a)</sup> Fonte: Disposizioni normative e relative intese tra lo Stato e le Regioni.

<sup>(b)</sup> Fonte: Istat, Conto economico consolidato della protezione sociale per il settore di intervento della sanità e per il settore istituzionale delle amministrazioni pubbliche, Aprile 2025. Valori scaricabili dalla banca dati disponibile all'indirizzo <https://esploradati.istat.it/>.

<sup>(c)</sup> Fonte: Istat, Conti e aggregati economici nazionali annuali con valutazione a prezzi correnti, Marzo 2025. Valori scaricabili dalla banca dati disponibile all'indirizzo <https://esploradati.istat.it/>.

Fonte: RGS, Il monitoraggio della spesa sanitaria 2025, Rapporto 12

## La spesa sanitaria pubblica e finanziamento del SSN

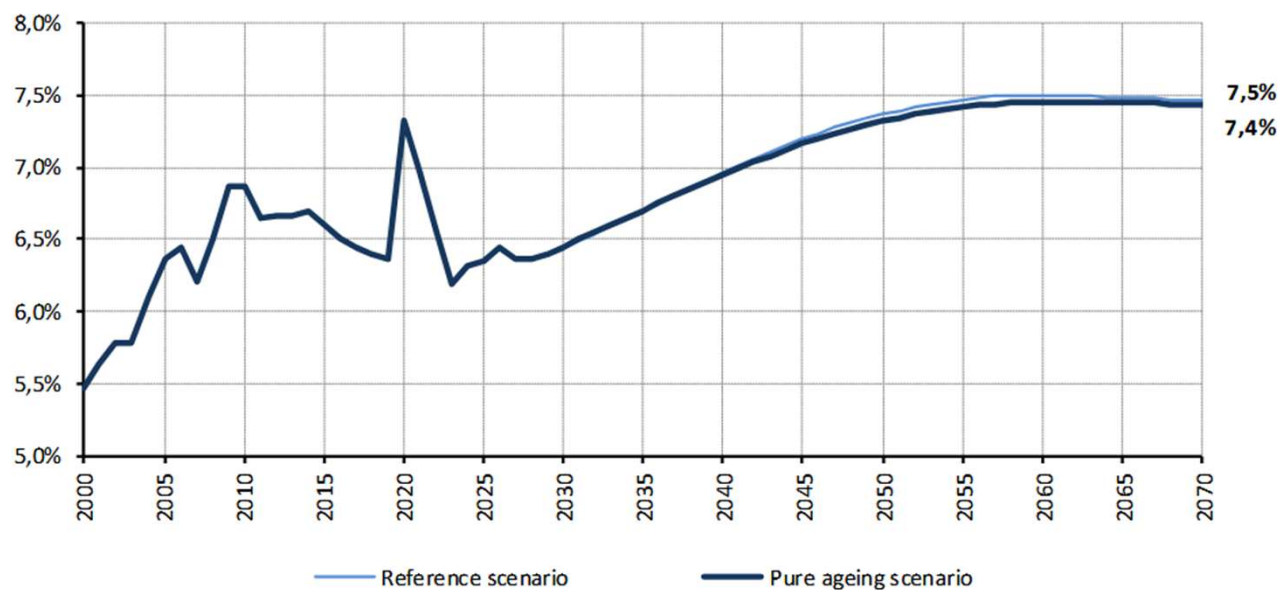
	2024	2025	2026	2027	2028
Spesa sanitaria a legislazione vigente DPDF 2025	138,335	144,021	149,931	151,727	155,702
Ddl LdB 2026 art. 63			2,400	2,650	2,650
Spesa sanitaria tendenziale più manovra 2026			152,331	154,377	158,352
Variazione % annua			5.8%	1.3%	2.6%
Finanziamento FSN inclusa manovra 2026	134,013	136,693	142,932	143,901	144,773
Variazione % annua			4.6%	0.7%	0.6%
Finanziamento - spesa	-4,322	-7,328	-6,999	-7,826	-10,929

*Valori in milioni di euro*

Il divario tra **spesa sanitaria** e **finanziamento del SSN** rimane ampia nel periodo di previsione. Anche se una parte di tale divario viene normalmente coperta dalle maggiori entrate proprie degli enti del SSN rispetto a quelle convenzionali incluse nel finanziamento ordinario, questi andamenti implicano un **rischio di disavanzo** per i **Servizi sanitari regionali**

# Tendenze di lungo periodo della spesa sanitaria pubblica

Figura B: spesa pubblica per sanità<sup>(1)</sup> - Scenario nazionale base  
*Spesa in rapporto al PIL*



(1) Include anche la componente sanitaria per LTC.

Fonte: RGS, Le tendenze di medio-lungo periodo del sistema pensionistico e socio-sanitario, Rapporto 26, 2025

## Spesa sanitaria storica e spesa standard

Stima della **correzione per inefficienza** e della **correzione per domanda non soddisfatta** e applicazione sulla **spesa storica** → **nessun sotto-finanziamento** della sanità pubblica

TAB. 5.8. Spesa storica e standard per regione, valori monetari (mld di €), anno 2017

Regione	Popolazione residente al 2017	Spesa storica 2017 (mld di €)	Inefficienza tecnica (mld di €)	Inefficienza di prezzo (mld di €)	Inefficienza globale (mld di €)	Output gap proprio (mld di €)	Output gap legato alla mobilità (mld di €)	Output gap totale (mld di €)	Spesa standard al netto dell'inefficienza globale (mld di €)	Spesa standard al netto dell'inefficienza globale considerando l'output gap (mld di €)	Differenza tra spesa standard e spesa storica considerando l'inefficienza globale e l'output gap (mld di €)
	(A)	(B)	(C)	(D)	(E = C+D)	(F)	(G)	(H = F+G)	(I = B-E)	(K = B-E-H)	(L = K - B)
Piemonte	4.384.196	8.102	280	402	681	-597	-13	-610	7.421	8.031	-84
Valle d'Aosta	126.543	255	11	45	56	-33	-2	-34	199	233	-23
Lombardia	10.027.712	19.093	39	158	197	-36	239	203	18.896	18.693	-161
Trentino Alto Adige	1.065.254	2.293	71	241	312	-110	-7	-117	1.982	2.099	-201
Veneto	4.906.283	8.895	0	585	585	-454	32	-422	8.310	8.732	-131
Friuli-Venezia Giulia	1.216.705	2.366	164	282	446	-291	10	-281	1.920	2.201	-155
Liguria	1.561.144	3.207	189	286	475	-370	-29	-399	2.732	3.130	-105
Emilia-Romagna	4.450.735	8.496	399	391	791	-697	140	-557	7.706	8.263	-94
Toscana	3.739.703	7.162	309	187	496	-796	81	-716	6.666	7.381	300
Umbria	886.774	1.712	118	41	159	-264	12	-253	1.554	1.806	106
Marche	1.534.904	2.827	152	0	152	-338	-15	-352	2.676	3.028	186
Lazio	5.897.409	11.199	640	1.587	2.228	-791	-27	-818	8.971	9.790	-1.436
Abruzzo	1.318.722	2.397	181	378	559	-380	-25	-405	1.838	2.243	-180
Molise	309.471	631	51	105	156	-93	2	-92	475	567	-63
Campania	5.832.972	10.050	193	2.114	2.307	-1.305	-117	-1.423	7.743	9.165	-1.002
Puglia	4.056.065	7.479	346	2.126	2.472	-1.240	-51	-1.292	5.008	6.299	-1.231
Basilicata	568.742	1.061	90	171	262	-177	-11	-189	800	988	-84
Calabria	1.960.908	3.428	179	1.092	1.271	-640	-123	-762	2.156	2.919	-632
Sicilia	5.041.815	8.899	569	2.268	2.837	-1.608	-89	-1.697	6.062	7.759	-1.229
Sardegna	1.651.871	3.405	276	876	1.152	-410	-20	-430	2.252	2.682	-742
Italia (somma)	60.537.928	112.959	4.258	13.335	17.593	-10.630	-13	-10.643	95.366	106.009	-6.963

Fonte: Pammolli, Porcelli, Vidoli, Auteri, Borà, La sanità delle regioni, 2020

**GRAZIE**