

## **Risorse invariate ma spesa ancora a rilento per la missione. Istruzione: il 17% a fine 2023**

*di Eugenio Bruno e Claudio Tucci*

La versione rimodulata del Pnrr porta con sé una buona e una cattiva notizia per l'istruzione italiana. La buona è che la dote destinata a quel vasto mondo che parte dagli asili e passando per la scuola arriva all'università è rimasta sostanzialmente invariata, visto che dai 20,24 miliardi complessivi dell'inizio si è scesi infatti a 20,09. La cattiva è che, fermando le lancette al 31 dicembre scorso, la spesa effettivamente sostenuta per tutte le misure coinvolte - i 13 investimenti e le dieci riforme della Missione 4 Componente i più un miliardo sulle "nuove scuole" della Missione 2 - non arrivava neanche al 17% degli stanziamenti, più bassa cioè del 22% fatto registrare dall'intero Piano. A sottolinearlo è il focus «Il Pnrr per la scuola e l'università: a che punto siamo?», che nasce da una collaborazione fra Fondazione Agnelli e Fondazione Astrid. E che desta più di una preoccupazione. Sia nel breve periodo, stante lo storico ritardo accumulato dal nostro Paese nel finanziamento dell'Education (spendiamo appena il 4,2% del Pil in istruzione contro il 5,1% medio Ocse, ndr) sia nel medio termine. Def alla mano, infatti, il ministero dell'Economia attribuisce agli interventi in tale ambito un effetto cumulato sulla crescita economica 2021-26 di 1,3 punti di Pil. Rinunciarci, in tutto o in parte, costringerebbe il Tesoro a rifare i conti complessivi, con un danno per tutto il Paese. Il valore medio del 16,8% di spesa complessiva a fine dicembre, che emerge dal lavoro coordinato da Andrea Gavosto per Fondazione Agnelli e da Alberto Zanardi per Astrid, tiene dentro un po' tutto. Si va dal 40% di attuazione sfiorato dal Piano Scuola 4.0 al 3,5% fatto segnare dalla lotta ai divari territoriali che ogni anno emergono dalle rilevazioni dell'Invalsi sui livelli di apprendimento (la metà

degli studenti esce da scuola senza aver raggiunto le competenze minime in italiano, matematica, inglese, con picchi più alti nel Mezzogiorno). Anche su un'altra priorità per l'istruzione, vale a dire l'aggiornamento e la formazione dei docenti, in primis sul digitale, si viaggia piuttosto lentamente, con una spesa a dicembre 2023 di appena il 6,6 per cento. E bassissima è anche la percentuale di spesa sostenuta della misura per estendere il tempo pieno e potenziare le mense: siamo all'8,7 per cento. Con un mismatch che ormai viaggia costante intorno al 50%, e abbandoni scolastici ancora "a doppia cifra" ci si sarebbe aspettato uno sprint anche sul potenziamento dell'Istruzione tecnologica superiore: qui la percentuale di spesa sulle (ingenti) risorse assegnate (1,5 miliardi) è addirittura del 2,4 per cento. Un capitolo, altrettanto importante, (e che fa altrettanto preoccupare) è quello legato all'edilizia scolastica. Prendiamo il maxi piano su asili nido e scuole dell'infanzia. Dotato in origine di 4,6 miliardi e orientato soprattutto a raggiungere l'obiettivo europeo del 33% di copertura nei servizi per la prima infanzia, colmando l'attuale divario per la fascia 0-2, con la revisione di dicembre 2023 il piano ha visto scendere i fondi a 3,2 miliardi. Ridimensionato anche l'obiettivo finale: da 264mi1a nuovi posti a isomila. Se è positivo che 2.437 progetti sono stati aggiudicati e che per 2.268è iniziata l'esecuzione dei lavori (93%), lo è meno il fatto che la messa a terra delle risorse non sia nota. Il Mim (si veda Sole24Ore di Lunedì13 maggio) ha annunciato un nuovo piano asili da 734,9 milioni, finanziato anche con fondi nazionali, da cui sono attesi oltre 27mila posti (di cui 63% al Sud), che non sono aggiuntivi ma concorrono al raggiungimento del target dei isomila. Passando all'università il quadro è altrettanto preoccupante. Per gli alloggi universitari, altro capitolo caldo, la spesa entro dicembre è ferma al 5,7%; si sale al 30,9% per le borse di studio. Per l'orientamento attivo scuola-università, didattica e dottorati ci si attesta all'8 per cento. «Il Pnrr aveva suscitato grandi aspettative nel mondo dell'istruzione - è la sintesi del direttore di Fondazione Agnelli, Andrea Gavosto Da qualche tempo, sullo stato di attuazione del piano è, però, calato il silenzio. Il nostro obiettivo è tornare a parlarne. Anche perché le riforme più ambiziose, come formazione, orientamento e formazione tecnico-professionale hanno in parte cambiato pelle: si tratta di valutare

l'efficacia dei nuovi interventi e quanto contribuiscano a migliorare scuola e università»

## Lo stato di avanzamento

La fotografia al 31 dicembre 2023. Importi in milioni di euro

DESCRIZIONE MISURA		RISORSE ASSEGNATE	SPESA SOSTENUTA AL 31/12/23	% SPESA	DESCRIZIONE MISURA		RISORSE ASSEGNATE	SPESA SOSTENUTA AL 31/12/23 (MLN EURO)	% SPESA
Asili nido e scuole dell'infanzia	M4C1 Inv. 1.1	3.245	777	23,9	Sviluppo e riforma delle ITS Academy	M4C1 Inv. 1.5	1.500	37	2,4
Estensione del tempo pieno e mense	M4C1 Inv. 1.2	1.075	93	8,7	Alloggi e residenze per studenti universitari	M4C1 Rif. 1.7 **	1.198	68	5,7
Infrastrutture sport a scuola	M4C1 Inv. 1.3	300	60	20,0	Borse di studio per l'accesso all'università	M4C1 Inv. 1.7	808	250	30,9
Messa in sicurezza e riqualificaz. dell'edilizia scolastica	M4C1 Inv. 3.3	4.399	909	20,7	Altre misure ***	M4C1	1.060	76	8,0
Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche, laboratori	M4C1 Inv. 3.2	2.100	826	39,3	Costruzione di nuove scuole mediante la sostituzione di edifici	M2C3 I1.1	1.006	180	17,9
Intervento straordinario per la riduzione dei divari territoriali	M4C1 Inv. 1.4	1.500	53	3,5	<b>TOTALE ISTRUZIONE</b>		<b>20.091</b>	<b>3.382</b>	<b>16,8</b>
Nuovi linguaggi e nuove competenze	M4C1 Inv. 3.1	1.100	0*	0*	<b>TOTALE PNRR</b>		<b>194.416</b>	<b>42.998</b>	<b>22,1</b>
Didattica digitale e formazione alla transizione digitale	M4C1 Inv. 2.1	800	53	6,6					

(\*) Dalla IV Relazione al Parlamento non risulta alcuna spesa sostenuta al 31/12/2023 per questa misura; (\*\*) la Riforma 1.7 sugli alloggi per gli studenti universitari prevede l'erogazione di risorse per 1,198 mld. Per questo motivo è stata assimilata a un investimento; (\*\*\*) orientamento attivo scuola-università./Scuola di Alta Formazione/Didattica e competenze universitarie./Dottorati) Fonte: Fondazione Agnelli e Astrid